



**Uchwała Nr V/27/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 29 stycznia 2025 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu  
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Kluki**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

**uchwała, co następuje:**

- 1) opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania w 2025 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Kluki,
- 2) opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kluki, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Kluki:

- uchwałę nr 68/X/2024 z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kluki na lata 2025-2036,
- uchwałę nr 69/X/2024 z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kluki na 2025 rok.

Rada Gminy Kluki uchwaliła budżet Gminy z deficytem w wysokości 2.616.582,36 zł oraz postanowiła, że tenże deficyt zostanie pokryty przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.616.582,36 zł. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych oraz przy założeniu,

że uwzględniona zostanie uwaga sformułowana odnośnie pkt 2 niniejszej uchwały (dotycząca wysokości prognozowanej nadwyżki operacyjnej), w ocenie Składu Orzekającego, w latach spłaty długu, Gmina Kluki ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2025 rok.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy Kluki na koniec 2025 roku wyniesie 5.538.507,00 zł, co stanowi 13,92% planowanych na ten rok dochodów budżetu. W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto założenie, że w 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami zwrotnymi. W latach 2026-2036 dług zostanie sfinansowany nadwyżkami budżetów, które *de facto* zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych. Ponadto z prognozy wynika, że dług Gminy zostanie spłacony do końca 2036 roku.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Kluki wykazała, że w latach 2025-2036 obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy przewidywanym wykonaniu deficytu operacyjnego w 2024 roku na poziomie (-) 412.428,54 zł (wysokość deficytu operacyjnego po uwzględnieniu przychodów z tytułu: nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 1.653,36 zł oraz wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 127.924,64 zł), w 2025 roku Gmina Kluki prognozuje wypracowanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 1.483.088,22 zł, następnie w 2026 roku następuje jej spadek do kwoty 1.178.445,00 zł, a w kolejnych latach ma ona tendencję rosnącą, aż do końca okresu prognozy kwoty długu, tj. do 2036 roku, w którym to prognozowana nadwyżka operacyjna osiąga wysokość 10.785.470,00 zł. Skład Orzekający podkreśla, że przy realizacji założeń zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kluki na lata 2025-2036 należy przede wszystkim mieć na uwadze wykonanie nadwyżek operacyjnych w przyjętych wielkościach, bowiem wysokość wykonanych nadwyżek operacyjnych wpływa na wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, jak również na możliwość realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także począwszy od 2026 roku na możliwość spłaty długu Gminy bez konieczności zaciągania przychodów zwrotnych. Wymaga to konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) niniejsza opinia

podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki