

**Uchwała Nr IV/42/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 7 lutego 2025 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Wieruszów.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

**uchwała, co następuje:**

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Wieruszów deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2025 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Wieruszów na lata 2025-2034, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Wieruszowie podjętych w dniu 30 grudnia 2024 r.:

- Nr X/52/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wieruszów na lata 2025-2034,
- Nr X/53/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wieruszów na rok 2025.

W budżecie gminy Wieruszów na 2025 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 115.880.782,80 zł, zaś wydatki w kwocie 117.556.702,16 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 1.675.919,36 zł. Jako źródło sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów. Wskazane przez gminę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 5.056.000,00 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 3.380.080,64 zł z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu dłużnych papierów wartościowych. Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 30 grudnia 2024 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2025 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025-2034 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy, bowiem zaplanowano osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający wskazuje jednak, że realizacja nadwyżek operacyjnych na zaplanowanym poziomie – szczególnie w latach 2027-2033 (tj. w wysokości od 6,1 mln zł do 9,8 mln zł) – wymagać będzie konsekwentnych działań, zmierzających do wykonania zaplanowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Należy zaznaczyć, iż w 2024 r. wydatki bieżące były wyższe od dochodów bieżących o ponad 3,1 mln zł (tzw. deficyt operacyjny, tj. ujemny wynik na działalności bieżącej).

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2025 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2024 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2025 r. Skład Orzekający podkreśla, że w budżecie na 2025 r. zaplanowano zaciągnięcie kredytów nie tylko na finansowanie deficytu (1.675.919,36 zł), ale także na spłatę wcześniej zaciągniętego długu (kwota 3.380.080,64 zł). Od 2026 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2026-2034 przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu danego roku.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2025 – 2034, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie

2025	30 194 310,58	5,89	11,10	tak
2026	26 307 306,58	6,13	7,26	tak
<b>2027</b>	21 968 951,58	<b>6,02</b>	<b>6,67</b>	tak
2028	17 826 556,93	5,27	6,75	tak
<b>2029</b>	12 996 826,93	<b>5,51</b>	<b>5,88</b>	tak
2030	8 167 096,93	5,07	6,37	tak
2031	3 637 366,93	4,35	6,69	tak
2032	1 833 476,93	1,73	7,85	tak
2033	632 000,00	1,03	8,33	tak
2034	0,00	0,58	8,22	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Wieruszów, nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że planowany wskaźnik spłat zobowiązań w 2027 r. i w 2029 r. jest bardzo zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), bowiem różnica między wielkościami ww. wskaźników stanowi poniżej 1%. W związku z tym, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania przez jednostkę wszystkich czynników wpływających na sytuację gminy, jak również analizowania zdolności do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.