

Uchwała Nr IV/38/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 lutego 2025 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Osjaków.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Osjaków deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2025 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Osjaków na lata 2025-2036.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Osjakowie podjętych w dniu 20 grudnia 2024 r.:

- Nr X/51/24 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2036,
- Nr X/52/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Osjaków na rok 2025,

oraz uchwał Rady Miejskiej w Osjakowie podjętych w dniu 28 stycznia 2025 r.:

- Nr XII/55/25 w sprawie zmian w budżecie gminy na 2025 r.,
- Nr XII/54/25 w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2025-2036.

W budżecie gminy Osjaków na 2025 rok (po zmianie dokonanej w dniu 28 stycznia 2025 r.) zaplanowane zostały dochody w wysokości 63.393.861,22 zł, zaś wydatki w kwocie 65.662.866,22 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 2.269.005,00 zł. Jako źródło sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Wskazane przez gminę źródło sfinansowania deficytu

jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 4.184.588,02 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 1.915.583,02 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych (kredyty i pożyczki). Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesjach w dniach: 20 grudnia 2024 r. i 28 stycznia 2025 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2025 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025-2036 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy, bowiem zaplanowano osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający wskazuje jednak, że realizacja nadwyżek operacyjnych na zaplanowanym poziomie wymagać będzie konsekwentnych działań, zmierzających do wykonania zaplanowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny (reżimu) w ponoszeniu wydatków bieżących.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2025 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2024 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2025 r. Od 2026 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2026-2036 przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu danego roku.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2025 – 2036, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2025	11 569 505,14	5,06	15,96	tak
2026	10 369 505,14	5,36	15,24	tak

2027	9 169 505,14	5,17	14,18	tak
2028	7 969 505,14	5,00	11,62	tak
2029	6 869 505,14	4,53	9,22	tak
2030	5 769 505,14	4,39	7,14	tak
2031	4 669 505,14	4,26	6,38	tak
2032	3 569 505,14	4,12	6,91	tak
2033	2 569 505,14	3,73	6,76	tak
2034	1 569 505,14	3,61	6,63	tak
2035	569 505,14	3,50	6,79	tak
2036	0,00	2,33	6,98	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Osjaków, nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.