



Uchwała Nr IV/ 25 /2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 stycznia 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Strzelce.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Strzelce deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2025 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Strzelce na lata 2025-2040.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Strzelce podjętych w dniu 20 grudnia 2024 roku:

- nr XI/60/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Strzelce na rok 2025,
- nr XI/61/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelce.

W budżecie Gminy Strzelce na 2025 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 31.068.885,49 zł, zaś wydatki w kwocie 33.794.721,49 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami

wynosi 2.725.836,00 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu: wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 915.836,00 zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 1.810.000,00 zł. Wskazane przez Gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 3.010.000,00 zł, zaś rozchody ustalono w kwocie 284.164,00 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 20 grudnia 2024 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2025 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2025-2040 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą poza 2025 rokiem, tj. w latach 2026-2040 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na to, że w 2025 roku dochody bieżące zaplanowano w kwocie niższej od wydatków bieżących o 1.981.748,27 zł, z kolei prognozowane wykonanie 2024 roku dochodów bieżących będzie mniejsze od wydatków bieżących o kwotę 3.739.142,44 zł. Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych dodanym na podstawie art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 listopada 2024 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 roku poz. 1756) ustawodawca zdecydował o złagodzeniu reguły zawartej w art. 242 ustawy o finansach publicznych na okres 2022-2029 poprzez wprowadzenie możliwości pokrycia deficytu operacyjnego (nadwyżki wydatków bieżących nad dochodami bieżącymi) sumą nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), która wystąpiła w tych latach. W wyniku wykonania budżetu 2022 i 2023 roku Gmina Strzelce wygenerowała nadwyżki operacyjne w łącznej kwocie 6.547.088,79 zł, co oznacza, że suma planowanych deficytów operacyjnych w 2024 i 2025 roku (na dzień uchwalenia budżetu) jest mniejsza niż nadwyżki operacyjne osiągnięte w latach 2022-2023 o kwotę 826.198,08 zł. Powyższa analiza prowadzi do wniosku, że reguła określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych zmieniona przez art. 296a tejże ustawy pozostaje zachowana. Skład Orzekający wskazuje, że wprawdzie przepisy prawa dopuszczają możliwość

planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Zdaniem Składu Orzekającego zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych, a także wielkości tych nadwyżek mają decydujące znaczenie w zakresie możliwości realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego przedsięwzięć inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia.

W latach 2026-2037 prognozowane nadwyżki operacyjne mieszczą się w zakresie od 1.284.164,00 zł do 3.384.164,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż planowane przez Gminę Strzelce w latach 2026-2027 nadwyżki operacyjne w kwocie 1.284.164,00 zł (corocznie), wynikają ze zmniejszenia prognozowanej wydatków bieżących (w 2025 roku z kwoty 23.812.166,01 zł do kwoty 21.222.997,00 zł w 2026 roku - tj. o 2.589,169,01 zł oraz do kwoty 21.808.173,00 zł w 2027 roku - tj. o 1.890.993,01 zł). W latach 2028-2031 założono wykonanie nadwyżek operacyjnych na jeszcze wyższych poziomach, mieszczących się w przedziale od 2.284.164 zł (2028 rok) do 3.384.164,00 zł (2030 rok), natomiast prognozowane wydatki bieżące w tym okresie nie przekraczają poziomu 22.000.000,00 zł, tj. w dalszym ciągu pozostają na niższym poziomie niż planowane wydatki bieżące na 2025 rok. W kolejnych latach 2032-2040 nadwyżki operacyjne znajdują się w przedziale 1.334.164,00 zł – 1.584.164,00 zł, a wydatki bieżące w tym okresie sukcesywnie się zwiększają. Jednostka w objaśnieniach do projektu WPF nie zawarła uzasadnienia dotyczącego zmniejszenia prognozowanych w kolejnych latach wydatków bieżących w stosunku do 2025 roku.

Skład Orzekający zwraca ponownie uwagę na to, iż mając na względzie planowany w 2025 roku deficyt operacyjny, uzyskanie prognozowanych kwot nadwyżek operacyjnych w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, jest obarczone dużym ryzykiem i będzie wymagało od Gminy konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych oraz wielkość tych nadwyżek decyduje o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2025 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2024 roku. W 2025 roku i w latach następnych roku Gmina Strzelce nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W 2025 roku przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną z wolnych środków, natomiast w latach 2026-2037 z prognozowanych nadwyżek budżetu.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.