



Uchwała Nr V/222/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 13 grudnia 2024 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki
zaciąganej przez Gminę Szczerców**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zmianami) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Szczerców w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.400.000,00 zł (słownie: jeden milion czterysta tysięcy złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Usunięcie odpadów niebezpiecznych z dz. nr ewid. 440/4 obręb Chabielice, gmina Szczerców – etap I”.

Uzasadnienie

W dniu 3 grudnia 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Szczercowa z dnia 28 listopada 2024 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę planowanej do zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 1.400.000,00 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Usunięcie odpadów niebezpiecznych z dz. nr ewid. 440/4 obręb Chabielice, gmina Szczerców – etap I”, zgodnie z uchwałą Nr IX/62/24 Rady Gminy Szczerców z dnia 28 listopada 2024 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LVI/575/23 Rady Gminy Szczerców z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczerców na 2024 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1

- pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr LVI/574/23 Rady Gminy Szczerców z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczerców na lata 2024-2027, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
 - uchwały nr IX/62/24 Rady Gminy Szczerców z dnia 28 listopada 2024 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr IX/62/24 z dnia 28 listopada 2024 roku Rada Gminy Szczerców postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 1.400.000,00 zł (słownie: jeden milion czterysta tysięcy złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Usunięcie odpadów niebezpiecznych z dz. nr ewid. 440/4 obręb Chabielice, gmina Szczerców – etap I”. Z treści wyżej opisanej uchwały wynika, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2026–2028 z dochodów własnych Gminy uzyskanych z tytułu podatku od nieruchomości.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Szczerców (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 28 listopada 2024 roku*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie bieżące zostało przewidziane do realizacji w latach 2024-2025, zaś prognozowany limit wydatków na 2025 rok wynosi 7.500.000,00 zł. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Szczerców prognozuje się również deficyt budżetu 2025 roku w wysokości 10.621.426,27 zł, który ma zostać sfinansowany planowaną do zaciągnięcia pożyczką oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych.

Działaniem swym Rada Gminy Szczerców wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Szczerców limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2025.

Z prognozy Gminy Szczerców (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 28 listopada 2024 roku*) wynika, że w latach 2024-2028, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy

założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Szczerców wykazała, że w latach 2024-2028 (w tym w latach 2026-2028, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Szczerców dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2025 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania inwestycyjnego pn. „Usunięcie odpadów niebezpiecznych z dz. nr ewid. 440/4 obręb Chabielice, gmina Szczerców – etap I” oraz, iż założenia dotyczące finansowania przedmiotową pożyczką wyniku budżetu 2025 roku nie ulegną zmianie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska