



**Uchwała Nr V/152/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 9 września 2024 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki**  
**zaciąganej przez Gminę Rzgów**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Roman Drozdowski - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Rzgów w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 37.000,00 zł (słownie: trzydzieści siedem tysięcy złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Wykonanie instalacji fotowoltaicznej w obiekcie hali sportowej w Rzgowie”.

**Uzasadnienie**

W dniu 27 sierpnia 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Rzgowa z dnia 26 sierpnia 2024 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Rzgów planowanej do zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 37.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Wykonanie instalacji fotowoltaicznej w obiekcie hali sportowej w Rzgowie”, zgodnie z uchwałą Nr IV/26/2024 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 21 sierpnia 2024 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LXIX/688/2023 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rzgów na rok 2024, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art.

- 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr LXIX/689/2023 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzgów na lata 2024-2034, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
  - uchwały nr IV/26/2024 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 21 sierpnia 2024 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr IV/26/2024 z dnia 21 sierpnia 2024 roku Rada Miejska w Rzgowie postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 37.000,00 zł (słownie: trzydzieści siedem tysięcy złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Wykonanie instalacji fotowoltaicznej w obiekcie hali sportowej w Rzgowie”. Z treści wyżej opisanej uchwały wynika, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2025–2028 z dochodów własnych Gminy uzyskanych z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rzgów (*ze zmianami dokonanyimi do dnia 21 sierpnia 2024 roku*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2024-2025, zaś prognozowany limit wydatków na 2025 rok wynosi 250.000,00 zł. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rzgów prognozuje się również deficyt budżetu 2025 roku w wysokości 19.788.179,38 zł, który ma zostać sfinansowany planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych.

Działaniem swym Rada Miejska w Rzgowie wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Rzgowie limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2025.

Z prognozy Gminy Rzgów (*ze zmianami dokonanyimi do dnia 21 sierpnia 2024 roku*) wynika, że w latach 2024-2034, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny

wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Rzgów wykazała, że w latach 2024-2034 (w tym w latach 2025-2028, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2031-2032 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza 1 punktu procentowego). W ocenie Składu Orzekającego powyższe oznacza, że we wskazanym okresie możliwość spłaty długu Gminy Rzgów obciążona jest ryzykiem. Zdaniem Składu Orzekającego zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji prognozowanych założeń, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*) w wielkościach nie niższych niż przyjęto w prognozie. Skład Orzekający podkreśla także, że przy realizacji założeń zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rzgów należy przede wszystkim mieć na uwadze wykonanie nadwyżek operacyjnych w przyjętych wielkościach, bowiem wysokość wykonanych nadwyżek operacyjnych wpływa na wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, jak również na możliwość realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Rzgów dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2025 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania inwestycyjnego pn. „Wykonanie instalacji fotowoltaicznej w obiekcie hali sportowej w Rzgowie” oraz, iż założenia dotyczące finansowania przedmiotową pożyczką wyniku budżetu 2025 roku nie ulegną zmianie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska