



Uchwała Nr V/145/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 lipca 2024 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Powiat Zduńskowolski pożyczki długoterminowej

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Powiat Zduńskowolski w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 94.515,00 zł (słownie: dziewięćdziesiąt cztery tysiące pięćset piętnaście złotych zero groszy) na realizację w 2025 roku zadania inwestycyjnego pn.: „Odnawialne źródła energii w budynkach użyteczności publicznej Powiatu Zduńskowolskiego”.

Uzasadnienie

W dniu 28 czerwca 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 26 czerwca br. o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 94.515,00 zł na realizację w 2025 roku zadania inwestycyjnego pn.: „Odnawialne źródła energii w budynkach użyteczności publicznej Powiatu Zduńskowolskiego”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LXIX/82/23 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2024, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr LXIX/81/23 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zduńskowolskiego, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr III/27/24 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 13 czerwca 2024 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr III/27/24 z dnia 13 czerwca 2024 roku Rada Powiatu Zduńskowolskiego postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 94.515,00 zł (słownie: dziewięćdziesiąt cztery tysiące pięćset pięćnaście złotych zero groszy) na realizację w 2025 roku zadania inwestycyjnego pn.: „Odnawialne źródła energii w budynkach użyteczności publicznej Powiatu Zduńskowolskiego”. Z treści wyżej wskazanej uchwały wynika, że pożyczka będzie spłacana w latach 2025-2035.

Działaniem swym Rada Powiatu Zduńskowolskiego wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi.

W uchwale budżetowej Rada Powiatu Zduńskowolskiego ustaliła limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na realizację zadania pn.: „Odnawialne źródła energii w budynkach użyteczności publicznej Powiatu Zduńskowolskiego” w kwocie 94.515,00 zł oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązania w kwocie 10.000,00 zł, zgodnie z art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2023-2025, w tym w 2025 roku prognozowany limit wydatków wynosi 506.527,00 zł. Rada Powiatu Zduńskowolskiego określiła także dla tego przedsięwzięcia limit zobowiązań w wysokości 513.227,00 zł.

Ponadto z Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zduńskowolskiego (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 28 czerwca br.*) wynika, że w latach 2024-2045 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Prognozowane dochody bieżące budżetów w latach 2024-2044 zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*. W 2045 roku zaplanowane dochody bieżące budżetu są równe planowanym wydatkom bieżącym.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego

obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Powiat Zduńskowolski wykazał, że w latach 2024-2039 (w tym w latach 2025-2035, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Powiat Zduńskowolski dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2025 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja przedsięwzięcia pn.: „Odnawialne źródła energii w budynkach użyteczności publicznej Powiatu Zduńskowolskiego”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki