



Uchwała Nr V/144/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 lipca 2024 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Grabów**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami możliwość spłaty pożyczki zaciąganej w 2024 roku przez Gminę Grabów z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 93.884,00 zł (słownie: dziewięćdziesiąt trzy tysiące osiemset osiemdziesiąt cztery złote zero groszy), z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa instalacji OZE na terenie Gminy Grabów”.

Uzasadnienie

W dniu 2 lipca 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Grabowa o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 93.884,00 zł (słownie: dziewięćdziesiąt trzy tysiące osiemset osiemdziesiąt cztery złote zero groszy), z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa instalacji OZE na terenie Gminy Grabów”, zgodnie z uchwałą nr III/17/24 Rady Miejskiej w Grabowie z dnia 11 czerwca 2024 roku. Ponadto w dniu 5 lipca 2024 roku do tutejszej Izby wpłynęła korekta terminarza spłaty.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LXIII/428/23 Rady Gminy Grabów z dnia 29 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Grabów na 2024 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr LXIII/429/23 Rady Gminy Grabów z dnia 29 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów na lata 2024-2040, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr III/17/24 Rady Miejskiej w Grabowie z dnia 11 czerwca 2024 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na zadanie pn. „Budowa instalacji OZE na terenie Gminy Grabów”.

Uchwałą nr III/17/24 z dnia 11 czerwca 2024 roku Rada Miejska w Grabowie postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 93.884,00 zł (słownie: dziewięćdziesiąt trzy tysiące osiemset osiemdziesiąt cztery złote zero groszy), z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa instalacji OZE na terenie Gminy Grabów”. Z treści uchwały wynika, że pożyczka zostanie spłacona z dochodów własnych Gminy, a zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Spłata pożyczki (jak wynika z terminarza spłat) nastąpi w latach 2025-2029.

Działaniem swym Rada Miejska w Grabowie wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. W uchwale budżetowej Gminy Grabów (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 24 czerwca 2024 roku*) Rada Miejska w Grabowie ustaliła limit zobowiązań z tytułu planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, zgodnie z art. 90 ustawy o finansach publicznych, w wysokości 100.000,00 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Budowa instalacji OZE na terenie Gminy Grabów”.

Ponadto z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 28 czerwca 2024 roku*) wynika, że w latach 2024-2038, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2025-2038 Gmina prognozuje osiągnięcie, tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2024 roku ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. deficyt operacyjny) na poziomie 11.789,26 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Przy powyższym Skład Orzekający zauważa, że wprawdzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżek oraz ich wielkość

decydują o możliwościach finansowych Gminy, w tym m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Grabów wykazała, że w latach 2024-2038 (w tym w latach 2025-2029, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2031-2038 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza 1 punktu procentowego). W ocenie Składu Orzekającego powyższe oznacza, że we wskazanym okresie możliwość spłaty długu Gminy Grabów obciążona jest ryzykiem. Zdaniem Składu Orzekającego zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji prognozowanych założeń, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*) w wielkościach nie niższych niż przyjęto w prognozie. Skład Orzekający podkreśla także, że przy realizacji założeń zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grabów należy przede wszystkim mieć na uwadze wykonanie nadwyżek operacyjnych w przyjętych wielkościach, bowiem wysokość wykonanych nadwyżek operacyjnych wpływa na wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, jak również na możliwość realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Grabów dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska