



Uchwała Nr V/130/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 13 czerwca 2024 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu
zaciąganego przez Gminę Koluszki**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty długoterminowego kredytu bankowego zaciąganego przez Gminę Koluszki do wysokości 7.000.000,00 zł (słownie: siedem milionów złotych zero groszy), w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2024 roku do wysokości 860.093,16 zł (słownie: osiemset sześćdziesiąt tysięcy dziewięćdziesiąt trzy złote 16 groszy) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów do wysokości 6.139.906,84 zł (słownie: sześć milionów sto trzydzieści dziewięć tysięcy dziewięćset sześć złotych osiemdziesiąt cztery grosze).

Uzasadnienie

W dniu 29 maja 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Koluszek z dnia 29 maja 2024 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Koluszki planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego do wysokości 7.000.000,00 zł (słownie: siedem milionów złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2024 roku oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, zgodnie z zarządzeniem Nr 93/2024 Burmistrza Koluszek z dnia 27 maja 2024 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LXVIII/152/2023 z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Koluszki na 2024 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr LXVIII/151/2023 z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki na lata 2024-2032, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- zarządzenia nr 93/2024 Burmistrza Koluszek z dnia 27 maja 2024 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego w 2024 roku.

Zarządzeniem nr 93/2024 z dnia 27 maja 2024 roku Burmistrz Koluszek, działając na podstawie upoważnienia udzielonego w § 9 pkt 2 i 3 uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, postanowił zaciągnąć kredyt długoterminowy do wysokości 7.000.000,00 zł (słownie: siedem milionów złotych zero groszy), w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2024 roku do wysokości 860.093,16 zł (słownie: osiemset sześćdziesiąt tysięcy dziewięćdziesiąt trzy złote 16 groszy) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów do wysokości 6.139.906,84 zł (słownie sześć milionów sto trzydzieści dziewięć tysięcy dziewięćset sześć złotych osiemdziesiąt cztery grosze). Z treści zarządzenia wynika, że spłata kredytu wraz z odsetkami nastąpi w latach 2025–2032 z budżetu Gminy z wpływów uzyskanych z tytułu podatku od nieruchomości od osób fizycznych. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Gminy Koluszki na 2024 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w wysokości 9.096.536,84 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciąganego kredytu w wysokości 860.093,16 zł. Pozostałe przychody z tytułu zaciąganego kredytu w wysokości 6.193.906,84 zł zostaną przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Działaniem swym Burmistrz Koluszek wypełnił dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Koluszkach limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na pokrycie spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Z prognozy Gminy Koluszki (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 27 maja 2024 roku*) wynika, że w latach 2024-2032, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Koluszki wykazała, że w latach 2024-2032 (w tym w latach 2025-2032, które obejmują okres spłaty kredytu) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Koluszki dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska