

**Uchwała Nr V/100/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 28 maja 2024 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Bedlno z wykonania  
budżetu za 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1668) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Bedlno z wykonania budżetu za 2023 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Wójta Gminy Bedlno z wykonania budżetu za 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1275 ze zmianami) Wójt Gminy Bedlno przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bedlno za 2023 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Gminy Bedlno w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Gminy Bedlno za 2023 rok wraz z wyjaśnieniami do sprawozdania zawartymi w piśmie z dnia 17 maja 2024 roku (wyjaśnienia te wskazują na zmiany wysokości dochodów ogółem, dochodów bieżących i wyniku budżetu i prostują wartości przyjęte w części opisowej dotyczącej sprawozdania z wykonania budżetu, jednakże wartości te nie zostały zmienione w części dotyczącej informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bedlno za 2023 rok),

3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Bedlno za 2023 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na rok 2023 dochody Gminy Bedlno zostały wykonane w wysokości 38.124.780,51 zł, co stanowi 84,07% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 47.944.983,33 zł, czyli na poziomie 85,30% ustalonego planu. Budżet zamknął się deficytem w wysokości 9.820.202,82 zł, przy planowanym deficycie w wysokości - 10.862.114,80 zł.

Na koniec 2023 roku zaplanowano różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi na poziomie (-)2.896.503,69zł (planowane dochody bieżące zaplanowano w wysokości niższej od wydatków bieżących, przyjmując tzw. deficyt operacyjny). Wprowadzie po wykonaniu budżetu deficyt operacyjny ukształtował się na poziomie niższym od planowanego, tj.: (-)409.297,95zł i Gmina zachowała regułę, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, to mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi istotny element konstrukcyjny budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zdolność do wypracowania dodatniej wielkości między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej), jak również wielkość tej nadwyżki, decydują bowiem w praktyce o indywidualnych możliwościach finansowych danej jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie dotyczącym spłaty zadłużenia (wpływ nadwyżki na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych), czy też w zakresie finansowania tą nadwyżką zadań inwestycyjnych.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 9 907 288,69 zł, wykonując 58,24% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 21 802,00 zł, realizując plan w

99,90%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 19 318 193,56 zł, tj. na poziomie 77,34% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2023 roku oraz stopień zaawansowania programów wieloletnich.

W 2023 roku Gmina Bedlno zaciągnęła przychody zwrotne na kwotę 1 801 704,00 zł. Zrealizowano rozchody (w zakresie spłat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych) w wysokości 144 891,40 zł.

Zadłużenie Gminy Bedlno wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2023 roku) wyniosło 7 334 025,54 zł, co stanowi 19,24% wykonanych w 2023 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że w rozdziale 90002 nie należy klasyfikować dochodów ujętych w § 0940 (wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych). Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 ze zm.). W związku z powyższym w rozdziale 90002 można ujmować jedynie dochody sklasyfikowane w § 0490 (wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw) oraz w § 0910 (wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat), jako świadczenia ściśle związane z opłatą.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Bedlno dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2023 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Bedlno. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Bedlno.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Krzysztof Kozik