

**Uchwała Nr V/96/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 28 maja 2024 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Kutno z wykonania  
budżetu za 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Kutno z wykonania budżetu za 2023 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Prezydenta Miasta Kutno z wykonania budżetu  
za 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1275 ze zmianami Prezydent Miasta Kutno przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2023 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Kutno za 2023 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Miasta Kutno w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Miasta Kutno za 2023 rok,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej

z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Kutno za 2023 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdania roczne z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury. Skład Orzekający wskazuje, że Muzeum Pałac Saski w Kutnie na dzień 31 grudnia 2023 roku odnotował ujemny wynik finansowy, w związku z powyższym sytuacja finansowa Muzeum Pałacu Saskiego w Kutnie wymaga bieżącego monitorowania.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na rok 2023 dochody Miasta Kutno zostały wykonane w wysokości 261.046.957,21 zł, co stanowi 91,88% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 274.802.034,25 zł, czyli na poziomie 89,76% ustalonego planu. Budżet zamknął się deficytem w wysokości 13.755.077,04 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 22.020.594,00 zł.

Na koniec 2023 roku zaplanowano różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi na poziomie 7.535.028,00 zł (planowane dochody bieżące zaplanowano w wysokości niższej od wydatków bieżących, przyjmując tzw. deficyt operacyjny). Wprowadzie po wykonaniu budżetu deficyt operacyjny ukształtował się na poziomie niższym od planowanego, tj.: 4.358.294,47 zł i Miasto zachowało regułę, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, to mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi istotny element konstrukcyjny budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zdolność do wypracowania dodatniej wielkości między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej), jak również wielkość tej nadwyżki, decydują bowiem w praktyce o indywidualnych możliwościach finansowych danej jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie dotyczącym spłaty zadłużenia (wpływ nadwyżki na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych), czy też w zakresie finansowania tą nadwyżką zadań inwestycyjnych.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 27.963.017,91 zł, wykonując 67,47% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 7.701.104,80 zł, realizując plan w

88,52%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 37.359.800,48 zł, tj. na poziomie 66,79% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2023 roku oraz stopnia zaawansowania programów wieloletnich.

W 2023 roku Miasto Kutno zaciągnęła przychody zwrotne na kwotę 23.628.301,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 10.113.314,40 zł.

Zadłużenie Miasta Kutno wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2023 roku) wyniosło 132.957.417,06 zł, co stanowi 50,93% wykonanych w 2023 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Mieście nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Kutno dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2023 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta Kutno. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miasta Kutno.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik