

**Uchwała Nr V/84/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 20 maja 2024 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez**  
**Gminę Witonia kredytu długoterminowego**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Witonia w kwocie 3.532.178,00 zł (słownie: trzy miliony pięćset trzydzieści dwa tysiące sto siedemdziesiąt osiem złotych zero groszy), z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2024 roku.

**Uzasadnienie**

W dniu 30 kwietnia 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Witonia z dnia 30 kwietnia br. znak: FS.3251.15.2024 o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 3.532.178,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetowego 2024 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LXX/366/23 Rady Gminy Witonia z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Witonia na rok 2024, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr LXX/365/23 Rady Gminy Witonia z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2024-2036, a także

- prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr LXXIII/386/24 Rady Gminy Witonia z dnia 5 marca 2024 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Uchwałą nr LXXIII/386/24 z dnia 5 marca 2024 roku Rada Gminy Witonia postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 3.532.178,00 zł (słownie: trzy miliony pięćset trzydzieści dwa tysiące sto siedemdziesiąt osiem złotych zero groszy), z przeznaczeniem na finansowanie planowanego w 2024 roku deficytu budżetowego. Z treści tejże uchwały wynika, że kredyt zostanie spłacony w latach 2025-2036 z dochodów własnych Gminy.

Działaniem swym Rada Gminy Witonia wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W uchwale budżetowej Rada Gminy Witonia ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 5.511.644,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Witonia (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 23 kwietnia br.*) wynika, że w latach 2024-2036 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2025-2036 prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku tzw. *nadwyżek operacyjnych*. Natomiast dla 2024 roku Gmina Witonia prognozuje dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. *deficyt operacyjny*) na poziomie (-) 489.641,00 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu: nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, wolnych środków z lat ubiegłych, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że wprowadzenie przepisów dopuszczających możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i świadczy o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Witonia wykazała, że w latach 2024-2036 (w tym w latach 2025-2036, które obejmują okres spłaty kredytu) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Witonia dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki