

Uchwała Nr V/76/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 16 maja 2024 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Kutno z wykonania
budżetu za 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Kutno z wykonania budżetu za 2023 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Wójta Gminy Kutno z wykonania budżetu
za 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami) Wójt Gminy Kutno przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kutno za 2023 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Gminy Kutno w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Gminy Kutno za 2023 rok,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Kutno za 2023 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na rok 2023 dochody Gminy Kutno zostały wykonane w wysokości 49.761.682,70 zł, co stanowi 98,62% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 55.764.567,80 zł, czyli na poziomie 94,27% ustalonego planu. Budżet zamknął się deficytem w wysokości 6.002.885,10 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 8.695.410,70 zł.

Na koniec 2023 roku zaplanowano różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi na poziomie 2.024.894,02 zł (planowane dochody bieżące zaplanowano w wysokości niższej od wydatków bieżących, przyjmując *tzw. deficyt operacyjny*). Wprawdzie po wykonaniu budżetu deficyt operacyjny ukształtował się na poziomie niższym od planowanego, tj.: 129.431,72 zł i Gmina zachowała regułę, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, to mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi istotny element konstrukcyjny budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zdolność do wypracowania dodatniej wielkości między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (*tzw. nadwyżki operacyjnej*), jak również wielkość tej nadwyżki, decydują bowiem w praktyce o indywidualnych możliwościach finansowych danej jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie dotyczącym spłaty zadłużenia (wpływ nadwyżki na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych), czy też w zakresie finansowania tą nadwyżką zadań inwestycyjnych.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 3 146 680,85 zł, wykonując 98,98% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 540,00 zł, realizując plan w 54,00%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 9 020 134,23 zł, tj. na poziomie 91,58% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2023 roku oraz stopień zaawansowania programów wieloletnich.

W 2023 roku Gmina Kutno zaciągnęła przychody zwrotne na kwotę 3.143.513,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 938.458,54 zł.

Zadłużenie Gminy Kutno wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2023 roku) wyniosło 6 050 565,64 zł, co stanowi 12,16% wykonanych w 2023 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Skład Orzekający wskazuje, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Powiatu Łęczyckiego poniesiono wydatek w wysokości 5.702,10 zł sklasyfikowany w dziale 750 rozdział 75023 § 4580 (*pozostałe odsetki*). W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina, że w takich przypadkach należy dokonać analizy, czy nie zostały wypełnione znamiona czynów określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 104) oraz wskazuje na obowiązek, o którym mowa w art. 93 niniejszej ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Kutno dokumentów i dotyczy jedynie formalno–prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2023 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Kutno. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Kutno.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik