



U c h w a ł a N r I V / 2 7 1 / 2 0 2 4
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 16 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Strzelce na lata 2025-2040

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelce na lata 2025-2040, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Strzelce projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2037 wraz autopoprawką z dnia 12 grudnia 2024 roku.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się do zaciągnięcia zobowiązania długoterminowe. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Strzelce, które są zgodne z wymaganiami wynikającymi z art. 228 i 232 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025–2040 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, tym samym zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu, poza rokiem 2025, w którym zaplanowano deficyt operacyjny na poziomie 1.868.748,27 zł.

Skład Orzekający zwraca się uwagę na fakt, iż Gmina Strzelce, planuje uzyskanie w latach 2026-2027 nadwyżek operacyjnych na poziomie 1.284.164,00 zł, co wynika ze zmniejszenia planowanych wydatków bieżących z kwoty 23.699.166,01 zł w 2025 roku do kwoty 21.222.997,00 zł (tj. o 2.476.169,01 zł) w 2026 roku i 21.808.173,00 zł (tj. o 1.890.993,01 zł) w 2027 roku. W latach 2028-2031 założono wykonanie nadwyżek operacyjnych na jeszcze wyższych poziomach, mieszczących się w przedziale od 2.384.164 zł (2028 rok) do 3.384.164,00 zł (2030 rok), natomiast prognozowane wydatki bieżące w tym okresie nie przekraczają poziomu 22.000.000,00 zł. W kolejnych latach 2032-2040 nadwyżki operacyjne znajdują się w przedziale 1.334.164,00 zł – 1.584.164,00 zł, a wydatki bieżące w tym okresie sukcesywnie się zwiększają. Jednostka w objaśnieniach do projektu WPF nie zawarła uzasadnienia dotyczącego zmniejszenia wydatków bieżących.

W ocenie Składu Orzekającego wypracowanie nadwyżek operacyjnych w założonych w prognozie wysokościach jest obciążone dużym ryzykiem i będzie wymagało od Gminy konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały przyjęto założenie, że w 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Począwszy od 2026 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Z wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelce wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podkreślić należy jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Zdaniem Składu

Orzekającego jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową Gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.