



Uchwała Nr IV / 269 / 2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 16 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelce na 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwałą, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Strzelce na 2025 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Strzelce projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający dokonał oceny przekazanych Izbie materiałów i ustalił, że projekt budżetu zasadniczo został opracowany w sposób zgodny z postanowieniami ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530) oraz przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający nie dopatrył się w przedłożonym projekcie budżetu gminy na 2025 rok naruszenia przepisów prawa.

Skład Orzekający, dokonując analizy projektu budżetu Gminy zauważył, że w załączniku nr 6 „Plan wydatków na przedsięwzięcia w ramach Funduszu Sołeckiego na 2025 rok” w przypadku zadania „Doposażenie świetlicy wiejskiej w Niedrzewiu Drugim” dział 921 rozdział 92109 zaplanowano wydatki w § 4210 w wysokości 200 zł, natomiast z załącznika nr 2 „Wydatki Gminy Strzelce w 2025 roku” oraz z załącznika nr

4 „Zadania inwestycyjne w 2025 roku” wynika, że powyższa kwota została zaplanowana w § 6060, co świadczy o braku korelacji pomiędzy ww. załącznikami.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na to, że w 2025 roku dochody bieżące zaplanowano w kwocie niższej od wydatków bieżących o 1.868.748,27 zł, z kolei prognozowane wykonanie 2024 roku dochodów bieżących będzie mniejsze od wydatków bieżących o kwotę 3.728.507,46 zł. Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych dodanym na podstawie art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 listopada 2024 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 roku poz. 1756) ustawodawca zdecydował o złagodzeniu reguły zawartej w art. 242 ustawy o finansach publicznych na okres 2022-2029 poprzez wprowadzenie możliwości pokrycia deficytu operacyjnego (nadwyżki wydatków bieżących nad dochodami bieżącymi) sumą nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), która wystąpiła w tych latach. W wyniku wykonania budżetu 2022 i 2023 roku Gmina Strzelce wygenerowała nadwyżki operacyjne w łącznej kwocie 6.547.088,79 zł, co oznacza, że suma planowanych deficytów operacyjnych za 2024 i 2025 rok (na dzień złożenia projektu budżetu) jest mniejsza niż nadwyżki operacyjne osiągnięte w latach 2022-2023 o kwotę 949.833,06 zł. Powyższa analiza prowadzi do wniosku, że reguła określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych zmieniona przez art. 296a tejże ustawy pozostaje zachowana. Skład Orzekający wskazuje, że wprawdzie przepisy prawa dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Zdaniem Składu Orzekającego zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych, a także wielkości tych nadwyżek mają decydujące znaczenie w zakresie możliwości realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego przedsięwzięć inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia.

Opinię Składu Orzekającego sformułowaną w niniejszej uchwale, organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej opinii służy odwołanie na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych do Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.