



U c h w a ł a N r I V / 2 1 7 / 2 0 2 4
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 5 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Mokrsko na lata 2025-2035

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mokrsko na lata 2025-2035, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Mokrsko projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2035 wraz autopoprawką z dnia 28 listopada 2024 roku.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się do zaciągnięcia zobowiązania długoterminowe. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Mokrsko, które są zgodne z wymaganiami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025–2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, tym samym zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę jednak na fakt, iż Gmina Mokrsko, prognozuje uzyskanie nadwyżek operacyjnych w latach 2025-2033 oscylujących między 3.000.000 zł a 4.5000.000 zł. W kolejnych latach (2034-2035) założono wykonanie nadwyżek operacyjnych na jeszcze wyższych na poziomie tj. 9.645.000,00 zł i 9.819.450,00 zł, co wynika z przyjęcia założenia, że w latach 2034 i 2035 wydatki bieżące będą niższe niż w poprzednich latach. W ocenie Składu Orzekającego wypracowanie nadwyżek operacyjnych w założonych w prognozie wysokościach będzie wymagało od Gminy konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały przyjęto założenie, że w 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych w 2025 roku kredytów. Począwszy od 2026 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Z wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mokrsko wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową Gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w przypadku Gminy Mokrsko relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2025 – 2035, wraz z różnicą pomiędzy prawą i lewą częścią nierówności przedstawiać się będą następująco:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z siedmiu poprzednich lat)	Różnica pomiędzy prawą i lewą częścią nierówności w poszczególnych latach objętych prognozą
2025	5,26%	9,57%	4,31%
2026	8,34%	12,18%	3,84%
2027	7,92%	12,66%	4,74%
2028	7,37%	12,68%	5,31%
2029	8,66%	12,58%	3,92%
2030	11,77%	11,79%	0,02%
2031	9,76%	13,17%	3,41%
2032	5,25%	14,17%	8,92%
2033	4,87%	13,49%	8,62%
2034	4,52%	12,19%	7,67%
2035	3,44%	13,61%	10,17%

Z wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań określonego w powołanym powyżej przepisie prawa. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowany wskaźnik spłat zobowiązań w 2030 roku jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań (różnica wynosi jedynie 0,02%). W 2030 roku jednostka zaplanowała spłaty w wysokości 3.440.665,77 zł (tj. najwyższe w całym okresie prognozy), co skutkuje obciążeniem budżetu spłatami rat i wykupem obligacji wraz z odsetkami na poziomie 11,77% dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczonych na cele bieżące. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową Gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.