

U c h w a ł a Nr IV/146/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 5 listopada 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.109.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów, przedłożonych przez Wójta gminy Wróblew w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 1.109.000,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2024 r. z przeznaczeniem na zadanie pn. *Zakup koparko-ładowarki oraz ciągnika wraz z ładowaczem czołowym i przyczepy do usuwania awarii wodociągowo-kanalizacyjnych na terenie gminy Wróblew*, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Joanna Pączek - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej przez gminę Wróblew pożyczki w kwocie 1.109.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2024 r. w związku z realizacją zadania pn. *Zakup koparko-ładowarki oraz ciągnika wraz z ładowaczem czołowym i przyczepy do usuwania awarii wodociągowo-kanalizacyjnych na terenie gminy Wróblew*.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- wniosku Wójta gminy Wróblew z dnia 8 października 2024 r. dotyczącego wydania opinii o możliwości spłaty przez gminę Wróblew pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.109.000,00 zł,

- uchwały Nr XLVII/342/23 Rady Gminy Wróblew z dnia 7 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wróblew na lata 2024-2029 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XLVII/343/23 Rady Gminy Wróblew z dnia 7 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wróblew na 2024 rok wraz ze zmianami,
- uchwały Nr IV/30/24 Rady Gminy Wróblew z dnia 30 sierpnia 2024 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Po analizie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

30 sierpnia 2024 r. Rada Gminy Wróblew podjęła uchwałę Nr IV/30/24 w sprawie zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi długoterminowej pożyczki w wysokości 1.109.000,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2024 roku, z przeznaczeniem na zadanie pn. *Zakup koparko-ładowarki oraz ciągnika wraz z ładowaczem czołowym i przyczepy do usuwania awarii wodociągowo-kanalizacyjnych na terenie gminy Wróblew*. Według zapisu § 2 powyższej uchwały, gmina zaplanowała spłatę opiniowanej pożyczki w latach 2025 – 2029 środkami stanowiącymi źródła dochodów własnych.

W budżecie gminy Wróblew na 2024 r. planowane dochody ogółem (po zmianach, na dzień 30.09.2024 r.) wynoszą 45.025.739,25 zł, a wydatki w wysokości 50.969.935,45 zł, w tym wydatki majątkowe 19.264.841,17 zł. Deficyt budżetu stanowi równowartość 5.944.196,20 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu: kredytów i pożyczek (2.000.000 zł), nadwyżki budżetu z lat ubiegłych (2.747.576,95 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (196.619,25 zł) oraz wolnych środków (1.000.000 zł). Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 8.153.772,80 zł, zaś rozchody w wysokości 2.209.576,60 zł. Opiniowana pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i 6a ustawy o finansach publicznych) w budżecie gminy na 2024 rok, limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu (2.700.000 zł).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług gminy Wróblew na koniec 2024 r. kształtować się będzie na poziomie 3.053.677,40 zł i w następnych latach ma wykazywać tendencję malejącą. Zadłużenie na koniec 2023 r. wynosiło 3.263.254,00 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2024 – 2029 przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2024	8,31	21,19
2025	3,37	17,20
2026	2,57	14,54
2027	2,43	12,78
2028	2,28	10,99
2029	1,38	8,65

Z danych wynika, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych gminy Wróblew w latach, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki (2025-2029), nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźnik ten zachowany jest też w 2024 r. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem gmina prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących).

Skład Orzekający wskazuje jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak też utrzymania poziomu wydatków i osiągnięcia w poszczególnych latach, zakładanych dodatnich wyników na działalności bieżącej. Należy też zaznaczyć, że wyliczenie wskaźników i możliwość spłaty długu przez gminę, zostało przyjęte przy założeniu osiągnięcia w poszczególnych latach 2025-2029 nadwyżki budżetowej. Wobec powyższego, jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.