

U c h w a ł a Nr IV/136/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 22 sierpnia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.700.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta gminy Czastary w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.700.000,00 zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego w 2024 r. deficytu budżetu gminy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325),

p o s t a n o w i ł:

wydać **pozytywną opinię** w przedmiocie możliwości spłaty kredytu w wysokości 1.700.000,00 zł, zaciąganego na finansowanie w 2024 r. planowanego deficytu budżetu gminy.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- wniosku Wójta gminy Czastary z dnia 30 lipca 2024 r. o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.700.000,00 zł,
- uchwały Nr XLIV/327/2023 Rady Gminy Czastary z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czastary na lata 2024-2034 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XLIV/328/2023 Rady Gminy Czastary z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu gminy Czastary na 2024 rok wraz ze zmianami,
- uchwały Nr II/11/2024 Rady Gminy Czastary z dnia 27 maja 2024 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu,

- uchwały Nr III/18/2024 Rady Gminy Czastary z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

Rada Gminy Czastary podjęła uchwałę Nr II/11/2024 (zmienioną uchwałą Nr III/18/2024 z dnia 27 czerwca 2024 r.) w sprawie zaciągnięcia w 2024 r. kredytu długoterminowego w wysokości 1.700.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Według postanowień § 2 powyższej uchwały, gmina planuje spłacić opiniowany kredyt w latach 2025-2034 środkami stanowiącymi wpływy z tytułu podatku od nieruchomości.

W budżecie gminy na 2024 r. (po zmianach na dzień 25.07.2024 r.) planowane dochody ogółem kształtują się na poziomie 29.470.870,06 zł, a wydatki w wysokości 31.575.956,96 zł (w tym wydatki majątkowe 8.334.063,45 zł). Deficyt budżetu stanowi równowartość 2.105.086,90 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu: zaciąganego kredytu (1.700.000 zł) i nadwyżki z lat ubiegłych (405.086,90 zł). Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.632.353,94 zł, zaś rozchody w wysokości 527.267,04 zł. Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w budżecie gminy na 2024 rok, limicie zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług gminy Czastary na koniec 2024 r. kształtować się będzie na poziomie 3.706.402,97 zł, a na koniec 2025 r. wzrośnie do wartości 5.589.134,68. Zadłużenie na koniec 2023 r. wynosiło 2.533.670,01 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła, wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2024 – 2035 przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2024	3,20	11,71
2025	4,46	9,93
2026	5,57	8,68
2027	5,37	8,59

2028	4,64	7,92
2029	3,27	8,15
2030	2,85	7,07
2031	2,75	8,19
2032	2,28	9,75
2033	1,84	11,41
2034	1,78	12,13
2035	1,16	12,65

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych, w okresie zaciągnięcia kredytu oraz w okresie, w którym przypada spłata kredytu (2025-2034), jak też w pozostałym okresie objętym wieloletnią prognozą finansową, nie przekracza wskaźnika spłat określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Oznacza to, że spełnione są wymogi wynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2024-2035) zachowana zostanie również zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej gminy Czastary wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów oraz utrzymania poziomu wydatków i osiągnięcia zakładanych wysokości nadwyżek operacyjnych, jak też osiągnięcia w poszczególnych latach 2026-2035 nadwyżki budżetowej. Wobec powyższego, jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.