

## U c h w a ł a Nr IV/127/2024

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 15 lipca 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 24.200,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów, przedłożonych przez Wójta gminy Wróblew w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 24.200,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2024 r. z przeznaczeniem na zadania inwestycyjne pn. *Rozbudowa instalacji fotowoltaicznej w Zespole Szkolno-Przedszkolnym we Wróblewie*, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325),

#### **p o s t a n o w i ł:**

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej przez gminę Wróblew pożyczki w kwocie 24.200,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2024 r. w związku z realizacją zadania pn. *Rozbudowa instalacji fotowoltaicznej w Zespole Szkolno-Przedszkolnym we Wróblewie*.

#### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- wniosku Wójta gminy Wróblew z dnia 21 czerwca 2024 r. dotyczącego wydania opinii o możliwości spłaty przez gminę Wróblew pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 24.200,00 zł,
- uchwały Nr XLVII/342/23 Rady Gminy Wróblew z dnia 7 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wróblew na lata 2024-2029 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XLVII/343/23 Rady Gminy Wróblew z dnia 7 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wróblew na 2024 rok wraz ze zmianami,

- uchwały Nr III/20/24 Rady Gminy Wróblew z dnia 14 czerwca 2024 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Po analizie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 14 czerwca 2024 r. Rada Gminy Wróblew podjęła uchwałę Nr III/20/24 dotyczącą zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi pożyczki w wysokości 24.200,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2024 roku, z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. *Rozbudowa instalacji fotowoltaicznej w Zespole Szkolno-Przedszkolnym we Wróblewie* (§ 1 uchwały). W świetle § 2 powyższej uchwały, gmina zaplanowała spłatę opiniowanej pożyczki w 2025 roku, środkami stanowiącymi źródła dochodów własnych.

W budżecie gminy Wróblew na 2024 r. planowane dochody ogółem (po zmianach, na dzień 14.06.2024 r.) wynoszą 44.544.240,04 zł, a wydatki w wysokości 49.488.436,24 zł, w tym wydatki majątkowe 17.868.771,17 zł. Deficyt budżetu stanowi równowartość 4.944.196,20 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 7.153.772,80 zł, zaś rozchody w wysokości 2.209.576,60 zł. Opiniowana pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w budżecie gminy na 2024 rok po zmianach, limicie zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług gminy Wróblew na koniec 2024 r. kształtować się będzie na poziomie 3.053.677,40 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2023 r. wynosiło 3.263.254,00 zł. Według przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej gminy Wróblew, w latach 2025-2029 zadłużenie będzie sukcesywnie maleć.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2024 – 2029 przedstawiać się będą następująco:

| Lata | Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w % | Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w % |
|------|--|--|
| 2024 | 8,48   | 21,19  |
| 2025 | 3,37   | 17,02  |
| 2026 | 2,57   | 14,36  |

|      |      |       |
|------|------|-------|
| 2027 | 2,43 | 12,60 |
| 2028 | 2,28 | 10,81 |
| 2029 | 1,38 | 8,47  |

Z powyższych danych wynika, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych gminy Wróblew w roku, w którym przypada spłata zaciąganej pożyczki (2025), nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźnik ten zachowany jest również w latach 2026-2029 r. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową zachowana zostanie również zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem gmina prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących).

Niemniej Skład Orzekający podkreśla, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (bieżących i majątkowych), jak też utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanych dodatnich wyników na działalności bieżącej. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że Jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.