

U c h w a ł a Nr IV/79/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 maja 2024 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Klonowa za 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta gminy Klonowa sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok wraz ze sprostowaniem nr 1/2024 z dnia 5 kwietnia 2024 r. do przedmiotowego sprawozdania, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Klonowa za 2023 rok (wraz ze sprostowaniem do wymienionego sprawozdania) oraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, z **uwagą zawartą w uzasadnieniu**.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) Wójt gminy Klonowa przedłożył sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2023 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 454) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok;

3. sprostowanie nr 1/2024 Wójta gminy Klonowa z dnia 5 kwietnia 2024 r. do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 r.;
4. uchwałę Rady Gminy w Klonowej w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 r. informację o stanie mienia gminy Klonowa. Przedłożona informacja zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie, wysokość dochodów uzyskanych w 2023 r. z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 22.449.007,82 zł (co stanowi 99,54% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 24.537.870,94 zł (co stanowi 98,64% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest ujemny, zatem 2023 rok zakończył się deficytem budżetowym stanowiącym równowartość 2.088.863,12 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 16.350.448,92 zł (tj. 99,70% planu), a wydatki bieżące w kwocie 14.608.946,70 zł (tj. 98,22% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej kształtuje się na poziomie 1.741.502,22 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 6.098.558,90 zł, co stanowi 99,11% planu, zaś wydatki majątkowe wynoszą 9.928.924,24 zł, tj. 99,27% planu. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 40,46%. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2023 r.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu, Wójt gminy Klonowa udzielił Kołu Gospodyń Wiejskich pożyczkę krótkoterminową w wysokości 50.000,00 zł, z terminem spłaty do 31 grudnia 2023 r. Spłata pożyczki w 2023 r. przez Koło

Gospodyń Wiejskich została zrealizowana tylko w części, tj. w wysokości 8.500,00 zł. W świetle informacji zawartej na stronie 32 sprawozdania opisowego z wykonania budżetu za 2023 r., pozostała kwota pożyczki (41.500,00 zł) ma być spłacona przez Koło Gospodyń Wiejskich w 2024 r. (spłata wykraczająca poza rok budżetowy), na podstawie podpisanego przez Wójta w dniu 29 grudnia 2023 r. aneksu do umowy pożyczki. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z §5 uchwały Nr LIII/277/2023 Rada Gminy w Klonowej z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Klonowa na 2023 r., organ stanowiący gminy upoważnił Wójta do udzielania pożyczek krótkoterminowych, nieprzekraczających roku budżetowego, do łącznej wysokości 50 tys. zł. W związku z powyższym, organ wykonawczy gminy nie miał upoważnienia do przedłużenia terminu spłaty udzielonej pożyczki krótkoterminowej.

Rada Gminy w Klonowej podejmując w dniu 22 grudnia 2023 r. uchwałę w sprawie zmian budżecie na 2023 r. oraz uchwałę w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej, uwzględniła brak spłaty udzielonej pożyczki poprzez zmianę planu przychodów i rozchodów. W myśl art. 6 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, środki publiczne przeznacza się na wydatki publiczne i rozchody publiczne. Rozchodami publicznymi są m.in. udzielone pożyczki. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 powyższej ustawy, uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu jednostki samorządowej. Uchwała budżetowa stanowi podstawę gospodarki finansowej gminy w danym roku budżetowym (art. 211 ust. 4 ww. regulacji prawnej). Podkreślić też należy, że stosownie do postanowień art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, ujęte w budżecie gminy rozchody stanowią nieprzekraczalny limit. Jednakże organ stanowiący, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wydał upoważnienie dla organu wykonawczego gminy w zakresie udzielania pożyczek krótkoterminowych w roku budżetowym, a nie długoterminowych. Do zmiany pożyczki z krótkoterminowej na długoterminową upoważniony jest organ stanowiący, tj. rada gminy. Organem właściwym do podejmowania decyzji o udzieleniu pożyczki długoterminowej z budżetu gminy jest organ stanowiący.

Dług gminy, wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosi 33.094,81 zł, wykazując tendencję rosnącą w porównaniu ze stanem na koniec 2022 r. Kwota długu gminy na koniec 2023 r. jest wyższa o 10.500,61 zł w stosunku do wartości z 2022 r. Zaciągnięte przez gminę zobowiązania według tytułów dłużnych obejmuje długoterminową pożyczkę. W świetle przedłożonych dokumentów sprawozdawczych wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2023 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.