

U c h w a ł a Nr IV/69/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Uniejów za 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza gminy Uniejów sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok wraz ze sprostowaniem z dnia 15 kwietnia 2024 r. do przedmiotowego sprawozdania, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Uniejów za 2023 rok (wraz ze sprostowaniem do wymienionego sprawozdania) oraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) Burmistrz gminy Uniejów przedłożył sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2023 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 454) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok;

3. sprostowanie Burmistrza gminy Uniejów z dnia 15 kwietnia 2024 r. do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 r.;
4. uchwałę Rady Miejskiej w Uniejowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 r. informację o stanie mienia gminy Uniejów. Przedłożona informacja zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie, wysokość dochodów uzyskanych w 2023 r. z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Niemniej, Skład Orzekający zwraca uwagę na niewłaściwą klasyfikację budżetową rozchodów, bowiem błędnie sklasyfikowano wykup papierów wartościowych przez gminę na kwotę 1.700.000,00 zł w §992, a winno być w §982.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 103.879.559,97 zł (co stanowi 88,95% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 125.215.639,88 zł (co stanowi 86,81% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest ujemny, zatem 2023 rok zakończył się deficytem budżetowym stanowiącym równowartość 21.336.079,91 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 66.501.973,54 zł (tj. 92,65% planu), a wydatki bieżące w kwocie 54.070.016,88 zł (tj. 85,66% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej kształtuje się na poziomie 12.431.956,66 zł i jest wyższa od planowanej (plan zakładał wynik operacyjny w wysokości 8.652.115,15 zł).

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 37.377.586,43 zł, co stanowi 83,05% planu, zaś wydatki majątkowe wynoszą 71.145.623,00 zł, tj. 87,71% planu. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 56,82%. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2023 r.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) w wysokości 4.116,92 zł za opóźnienia w regulowaniu zobowiązań przez gminę w dziale 400 rozdział 40003 oraz odsetki (§4580) w wysokości 114,70 zł w dziale 801 rozdział 80104. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 r. Burmistrz gminy Uniejów nie zawarł żadnych wyjaśnień w kwestii zapłaty ww. odsetek. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sytuacji, gdy zapłata odsetek jest skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań, działanie takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług gminy, wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosi 74.976.550,61 zł, wykazując tendencję rosnącą w porównaniu ze stanem na koniec 2022 r. Kwota długu gminy na koniec 2023 r. jest wyższa o 2.741.941,22 zł w stosunku do wartości z 2022 r. Zaciągnięte przez gminę zobowiązania według tytułów dłużnych obejmują kredyty i pożyczki oraz emisję obligacji. Na koniec 2023 r. w badanej jednostce wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 2.313.837,25 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2023 r. Burmistrz gminy nie zawarł żadnych informacji oraz wyjaśnił w sprawie zobowiązań wymagalnych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych również narusza zasadę gospodarki finansowej, wynikającą z wcześniej przywołanego art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Jak już zaznaczono, wydatki publiczne winny być dokonywane w wysokości i w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Posiadanie zobowiązań wymagalnych (nierozliczonych w terminie lub przeterminowanych) narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi, tj. są czynnikiem powodującym utratę płynności finansowej i naruszenie dyscypliny finansów publicznych, a także stanowią tytuł dłużny zaliczany do długu jednostki samorządowej. Nieterminowe regulowanie zobowiązań może skutkować zapłatą odsetek, kar lub opłat (dodatkowe koszty), co uszczupliłoby zasoby finansowe gminy i mogłoby stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych w rozumieniu art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 104).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.