

U c h w a ł a Nr IV/58/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Sieradz za 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta gminy Sieradz sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok wraz ze sprostowaniem nr 1/2024 z dnia 2 kwietnia 2024 r. do przedmiotowego sprawozdania, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Sieradz za 2023 rok (wraz ze sprostowaniem nr 1/2024 do wymienionego sprawozdania) oraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) Wójt gminy Sieradz przedłożył sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2023 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 454) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok;

3. sprostowanie nr 1/2024 Wójta gminy Sieradz z dnia 2 kwietnia 2024 r. do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 r.;
4. uchwałę Rady Gminy Sieradz w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 r. informację o stanie mienia gminy Sieradz. Przedłożona informacja zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie, wysokość dochodów uzyskanych w 2023 r. z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 62.428.887,83 zł (co stanowi 99,17% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 63.930.962,68 zł (co stanowi 94,38% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest ujemny, zatem 2023 rok zakończył się deficytem budżetowym stanowiącym równowartość 1.502.074,85 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 55.774.498,45 zł (tj. 99,38% planu), a wydatki bieżące w kwocie 51.936.956,16 zł (tj. 93,40% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej kształtuje się na poziomie 3.837.542,29 zł i jest znacznie wyższa od planowanej (plan zakładał wynik operacyjny w wysokości 516.754,60 zł).

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 6.654.389,38 zł, co stanowi 97,48% planu, zaś wydatki majątkowe wynoszą 11.994.006,52 zł, tj. 98,91% planu. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 18,76%. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2023 r.

Dług gminy, wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosi 11.350.000,00 zł,

wykazując tendencję rosnącą w porównaniu ze stanem na koniec 2022 r. Kwota długu gminy na koniec 2023 r. jest wyższa o 1.990.000,00 zł w stosunku do wartości z 2022 r. Zaciągnięte przez gminę zobowiązania według tytułów dłużnych obejmują emisję obligacji komunalnych. W analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Poręczenia gmina udzieliła w 2008 r. Miejskiemu Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji w Sieradzu (sp. z o.o.), które jest ważne do 2026 r. Na koniec 2023 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.