

**U c h w a ł a Nr IV/57/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 19 kwietnia 2024 r.**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Zadzim za 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta gminy Zadzim sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok wraz z uzupełnieniem informacji do przedmiotowego sprawozdania z dnia 9 kwietnia 2024 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

- |                      |                  |
|----------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka     | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński  | - członek        |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Zadzim za 2023 rok (wraz z uzupełnieniem informacji do wymienionego sprawozdania) oraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) Wójt gminy Zadzim przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2023 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 454) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok;

3. pismo z dnia 9 kwietnia 2024 r. znak: RF.3034.3.2024 dotyczące uzupełnienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Zadzim za 2023 r.;
4. uchwałę Rady Gminy Zadzim w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 r. informację o stanie mienia gminy Zadzim. Przedłożona informacja zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego zmiany w stanie, wysokość dochodów uzyskanych w 2023 r. z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 39.377.876,29 zł (co stanowi 99,56% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 39.987.519,98 zł (co stanowi 96,57% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest ujemny, zatem 2023 rok zakończył się deficytem budżetowym stanowiącym równowartość 609.643,69 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 26.397.110,08 zł (tj. 99,33% planu), a wydatki bieżące w kwocie 24.326.438,75 zł (tj. 94,80% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej kształtuje się na poziomie 2.070.671,33 zł i jest wyższa od planowanej (plan zakładał wynik operacyjny w wysokości 912.310,21 zł).

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 12.980.766,21 zł, co stanowi 100,02% planu, zaś wydatki majątkowe wynoszą 15.661.081,23 zł, tj. 99,47% planu. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 39,16%. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2023 r.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu w dziale 750 rozdział 75023 oraz w dziale 852 rozdział 85219 wystąpił wydatek związany

z uregulowaniem odsetek (§4580) w wysokości: 108,00 zł (rozdział 75023 Urzędy gmin, miast i miast na prawach powiatu) i 212,00 zł (rozdział 85219 Ośrodki pomocy społecznej). W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2023 r. organ wykonawczy nie zawarł żadnych wyjaśnień w kwestii zapłaty odsetek. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sytuacji, gdy zapłata odsetek jest skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań, działanie takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług gminy, wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosi 4.088.813,30 zł, wykazując tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2022 r. Kwota długu gminy na koniec 2023 r. jest niższa o 1.884.433,40 zł w stosunku do wartości z 2022 r. Zaciągnięte przez gminę zobowiązania według tytułów dłużnych obejmują długoterminowe kredyty, pożyczki i emisję obligacji komunalnych. W analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2023 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.