

U c h w a ł a Nr IV/52/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu pajęczańskiego za 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), po rozpoznaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Pajęczańskiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok wraz ze sprostowaniem do przedmiotowego sprawozdania z dnia 2 kwietnia 2024 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu pajęczańskiego za 2023 rok (wraz ze sprostowaniem do wymienionego sprawozdania) oraz z informacją o stanie mienia powiatu i objaśnieniami, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) Zarząd Powiatu Pajęczańskiego przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu powiatu za 2023 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 454) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok;

3. sprostowanie z dnia 2 kwietnia 2024 r. do sprawozdania z wykonania budżetu powiatu pajęczańskiego za 2023 r. przedłożonego uchwałą Nr 736/24 Zarządu Powiatu Pajęczańskiego z dnia 27 marca 2024 r.;
4. uchwałę Rady Powiatu Pajęczańskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 r. informację o stanie mienia powiatu pajęczańskiego. Przedłożona informacja zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki powiat posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia, wysokość dochodów uzyskanych w 2023 r. z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 105.728.015,88 zł (co stanowi 100,82% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 115.029.805,17 zł (co stanowi 97,53% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest ujemny, zatem 2023 rok zakończył się deficytem budżetowym stanowiącym równowartość 9.301.789,29 zł, wobec planowanego deficytu w wysokości 13.075.867,27 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 59.268.140,70 zł (tj. 101,47% planu), a wydatki bieżące w kwocie 57.045.555,59 zł (tj. 95,96% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej kształtuje się na poziomie 2.222.585,11 zł (plan zakładał ujemny wynik operacyjny w wysokości 1.037.462,08 zł).

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 46.459.875,18 zł, co stanowi ok. 100,00% planu, zaś wydatki majątkowe wynoszą 57.984.249,58 zł, tj. 99,12% planu. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 50,41%. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2023 r.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu w dziale 750 rozdział 75020 wystąpił wydatek związany z uregulowaniem odsetek (§4580) w wysokości 29.347,00 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2023 r. organ wykonawczy powiatu nie zawarł żadnych wyjaśnień w kwestii zapłaty odsetek. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sytuacji, gdy zapłata odsetek jest skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań, działanie takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług powiatu, wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosi 6.014.355,12 zł, wykazując tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2022 r. Kwota długu powiatu na koniec 2023 r. jest niższa o 744.358,20 zł w stosunku do wartości z 2022 r. Zaciągnięte przez powiat zobowiązania według tytułów dłużnych obejmują długoterminowe pożyczki i wyemitowane obligacje komunalne. W świetle przedłożonych dokumentów sprawozdawczych wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym powiat nie udzielał poręczeń i gwarancji. Na koniec 2023 r. w badanej jednostce samorządowej nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej powiatu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.