

U c h w a ł a Nr IV/49/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Ostrówek za 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta gminy Ostrówek sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok wraz z korektą z dnia 2 kwietnia 2024 r. sprawozdania z wykonania planu przychodów Gminnego Ośrodka Upowszechniania Kultury i Sportu w Ostrówku za 2023 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Ostrówek za 2023 rok (wraz z korektą z dnia 2 kwietnia 2024 r. do przedmiotowego sprawozdania) oraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, **z uwagą dotyczącą wystąpienia na koniec roku budżetowego zobowiązania wymagalnego.**

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) Wójt gminy Ostrówek przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2023 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 454) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17*

grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok;
3. korekta z dnia 2 kwietnia 2024 r. sprawozdania z wykonania planu przychodów Gminnego Ośrodka Upowszechniania Kultury i Sportu w Ostrówku za 2023 r.;
4. uchwałę Rady Gminy Ostrówek w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 r. informację o stanie mienia gminy Ostrówek. Przedłożona informacja zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia, wysokość dochodów uzyskanych w 2023 r. z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 33.788.998,34 zł (co stanowi 98,59% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 32.553.472,10 zł (co stanowi 92,70% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest dodatni, zatem 2023 rok zakończył się nadwyżką budżetową stanowiącą równowartość 1.235.526,24 zł, wobec planowanego deficytu w wysokości 844.911,67 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 27.902.633,48 zł (tj. 98,29% planu), a wydatki bieżące w kwocie 24.591.450,15 zł (tj. 90,87% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej kształtuje się na poziomie 3.311.183,33 zł i jest wyższa od planowanej (plan zakładał wynik operacyjny w wysokości 1.325.262,55 zł).

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 5.886.364,86 zł, co stanowi 100,01% planu, zaś wydatki majątkowe wynoszą 7.962.021,95 zł, tj. 98,83% planu. Udział wydatków majątkowych

w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 24,46%. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2023 r.

Dług gminy, wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosi 3.656.618,16 zł. Zaciągnięte przez gminę zobowiązania według tytułów dłużnych obejmują długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2023 r. w badanej jednostce wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 21,16 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2023 r. Wójt gminy nie zawarł żadnych informacji oraz wyjaśnił w sprawie zobowiązań wymagalnych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych narusza zasadę gospodarki finansowej, wynikającą z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nieterminowe regulowanie zobowiązań może skutkować zapłatą odsetek, kar lub opłat (dodatkowe koszty), co uszczupliłoby zasoby finansowe gminy i mogłoby stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych w rozumieniu art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 104).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.