

UCHWAŁA Nr III/279/2024

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 20 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Rawa Mazowiecka w 2025 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Aneta Jakubczak - członek

uchwala, co następuje:

§ 1 Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rawa Mazowiecka na lata 2025 – 2038, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2 Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2025 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Rawa Mazowiecka.

Uzasadnienie

Ad. § 1

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Miasto projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 – 2038.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych. Załącznik sporządzony do projektu uchwały dotyczący przedsięwzięć spełnia wymogi wskazane w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu, są zgodne w myśl regulacji zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Miasta sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2025 – 2038 spełniona jest zasada określona w art. 242 ustawy o

finansach publicznych, gdyż jednostka w 2025 roku planuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej w wysokości 1.975.305 zł, w kolejnych latach prognozy kwoty długu jednostka prognozuje znaczny wzrost tej nadwyżki, gdyż w 2026 roku do wysokości 7.350.000 zł, w 2027 roku 7.760.000 zł i w okresie 2028 do 2038 od 10.600.000 zł do 12.900.000zł. W ujęciu historycznym wysokości wykonanych nadwyżek operacyjnych kształtowały się następująco: w 2020 roku około 6.445.000 zł, w 2021 roku około 12.182.000 zł, w 2022 roku około 3.309.000 zł w 2023 roku wykonano deficyt operacyjny w wysokości 448.127,06 zł, w 2024 roku jednostka planuje nadwyżkę operacyjną w wysokości 342.610,00 zł - Zarządzenie Burmistrza Miasta Nr 124/2024 z dnia 12 grudnia 2024 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założenia w odniesieniu do wysokości prognozowanych nadwyżek operacyjnych, wymagają pełnej realizacji planowanych przez Miasto dochodów ogółem, w tym dochodów bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz środków na realizację zadań inwestycyjnych, jak również utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, w celu wypracowania nadwyżek operacyjnych, na poziomie nie niższym od założonego. Wysokość planowanych a następnie wykonanych nadwyżek operacyjnych, ma zasadniczy wpływ na ustalenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu i w konsekwencji zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy ofp.

Zgodnie z art. 243 ww. ustawy, dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia, które nie mogą przekroczyć w okresie obowiązywania prognozy kwoty długu dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W sporządzanym przez jednostkę projekcie wieloletniej prognozy finansowej, łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty z tytułu rat kredytów, pożyczek, wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami oraz innymi kosztami obsługi zadłużenia - planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W poszczególnych latach relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2025 – 7,07 % do 11,07 %,
- w 2026 – 6,77 % do 8,82 %,
- w 2027 – 6,61 % do 8,50 %,
- w 2028 – 6,25 % do 8,21 %,
- w 2029 – 6,06 % do 7,24 %,
- w 2030 – 5,51 % do 7,41 %.

Zatem prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając na względzie powyższe ustalenia, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie zaplanowanych wielkości dochodów i wydatków w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 11.411.245,00 zł. Jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 11.411.245,00 zł. Zdaniem Składu Orzekającego, przy założeniu pełnej realizacji wskazanych wielkości należy uznać, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu.

Planowane do zaciągnięcia zobowiązania mają wpływ na wysokość długu jednostki, Skład Orzekający ustalił, że planowany na koniec 2025 roku dług jednostki będzie wynosił 84.161.203,24 zł, co będzie stanowiło 59,97 % planowanych dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone w okresie do końca 2038 roku, w 2025 roku przychodami zwrotnymi, w latach 2026 – 2038 prognozowanymi nadwyżkami budżetów.

Jednostka prawidłowo ustaliła limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem: na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.