



UCHWAŁA Nr III/268/2024

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 18 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Biała Rawska w 2025 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak -przewodnicząca
2. Anna Adamczewska -członek
3. Bogusław Wenus -członek

uchwała, co następuje:

§ 1 opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Biała Rawska na lata 2025-2037, z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu;

§ 2 opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2025 roku planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Biała Rawska, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Ad. § 1

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Białej Rawskiej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Biała Rawska na lata 2025-2037, w tym prognozę kwoty długu oraz załączony do uchwały wykaz przedsięwzięć.

Skład ustalił co następuje:

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych. Załącznik sporządzony do projektu uchwały dotyczący przedsięwzięć spełnia zasadniczo wymogi wskazane w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 2 do projektu uchwały, w następujących pozycjach: 1.1.1.1, 1.1.1.2, 1.3.1.10, 1.3.2.3, 1.3.2.7, 1.3.2.10, 1.3.2.12 limity zobowiązań zostały ustalone w wysokości wyższej niż suma limitów wydatków w poszczególnych latach. Powyższe należy zweryfikować przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w myśl regulacji zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza sformułowane na podstawie art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W całym okresie objętym prognozą spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż prognozowane dochody bieżące są wyższe niż wydatki bieżące.

Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki spłat zadłużenia, które nie mogą przekroczyć w okresie obowiązywania prognozy kwoty długu dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy dla Miasta i Gminy Biała Rawska w kolejnych latach objętych projektem prognozy kształtuje się następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ust.1 ustawy, (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2025	6,82%	5,08%
2026	5,93%	8,63%
2027	6,10%	8,25%
2028	6,03%	7,38%
2029	5,57%	6,67%
2030	4,88%	5,98%
2031	4,78%	5,91%
2032	4,36%	7,25%
2033	4,55%	6,69%
2034	4,97%	6,34%
2035	5,57%	6,12%
2036	5,74%	6,02%
2037	4,04%	6,07%

Skład Orzekający ustalił, że przy realizacji założonych w projekcie prognozy wielkości spełnienie wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla roku 2025 następuje z uwzględnieniem art. 296c ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem w latach 2024-2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający ustalił, że warunek ten zostaje spełniony, gdyż kwota długu Miasta i Gminy Biała Rawska na koniec 2025 roku stanowić będzie 58,91% planowanych dla tego roku dochodów wskazanych w ww. przepisie. W pozostałym okresie prognozy tj. w latach 2026-2037 indywidualne wskaźniki spłat zobowiązań nie przekraczają dopuszczalnych wskaźników spłat ustalonych dla jednostki na podstawie art. 243 ust. 1 ww. ustawy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że istotny wpływ na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w roku 2025 ma tzw. wskaźnik jednoroczny (poz.8.2 załącznika nr 1 do wpf) dla roku 2024, który osiąga wartość ujemną tj. -3,44%. Na wartość ujemną wskaźnika jednorocznego znaczący wpływ miało założenie dla tego roku poziomu wydatków bieżących w wysokości wyższej niż zaplanowane dochody bieżące. Skład Orzekający zauważa, że planowanie deficytu operacyjnego w budżecie jest sytuacją niepokojącą i świadczy o trudnościach w zbilansowaniu podstawowej działalności jednostki. Zdolność do wypracowania nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi wskazuje na możliwości jednostki do spłaty zobowiązań oraz do finansowania wydatków o charakterze inwestycyjnym. Planowanie w budżecie deficytu operacyjnego wpływa również na poziom wskaźników jednorocznych, na podstawie których ustalane są dopuszczalne limity spłat wynikające z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Skład Orzekający podkreśla, że zasadą jest prawny obowiązek spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i do tego jednostka powinna dążyć, co służyć ma zachowaniu bezpieczeństwa finansowego i realizacji zadań publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania opinii, niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań w roku 2025 przez Miasto i Gminę Biała Rawska, nie zagraża realizacji zadań publicznych.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Ad. § 2

Na podstawie zaplanowanych wielkości dochodów i wydatków w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Biała Rawska na 2025 rok ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 4.321.592,57 zł. Jako źródło sfinansowania zaplanowanego deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wskazano przychody z emisji obligacji w kwocie 3.314.200,57 zł, z pożyczek w kwocie 38.448,00 zł oraz z nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 968.944,00 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego, przy założeniu pełnej realizacji wskazanych w projekcie uchwały budżetowej wielkości należy uznać, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego w roku 2025 deficytu budżetu. Jednocześnie Skład wskazuje, że w związku z tym, iż jednostka planuje sfinansować planowany deficyt budżetu roku 2025 przychodami zwrotnymi, których spłata warunkowana będzie osiągnięciem nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach wieloletniej prognozy, aktualna pozostaje uwaga Składu zawarta w § 1 opinii.

Planowane do zaciągnięcia zobowiązania mają wpływ na wysokość zadłużenia jednostki. Skład Orzekający ustalił, że planowany na koniec 2025 roku dług jednostki będzie wynosił 36.048.482,08 zł, co stanowi 46,26% planowanych na ten rok dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu zadłużenie zostanie spłacone do końca 2037 roku. W roku 2025 dług finansowany będzie przychodami z emisji obligacji, natomiast w pozostałym okresie prognozy, tj. w latach 2026-2037, zadłużenie spłacane będzie z prognozowanych nadwyżek budżetu.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą § 2 sentencji niniejszej uchwały

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Aneta Jakubczak