

UCHWAŁA Nr III/260/2024

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 17 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Rawskiego w 2025 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Aneta Jakubczak - członek

uchwała, co następuje:

§ 1 Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025 – 2039, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2 Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2025 roku planowanego deficytu budżetu Powiatu Rawskiego.

Uzasadnienie

Ad. § 1

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Powiat Rawski projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 – 2039.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych. Załącznik sporządzony do projektu uchwały dotyczący przedsięwzięć spełnia wymogi wskazane w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu, są zgodne w myśl regulacji zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W prognozie zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2025 – 2039 spełniona jest zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż jednostka w 2025 roku planuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej w wysokości 1.217,00 zł, w 2026 roku nadwyżki w wysokości 3.057.281 zł, w latach 2027 – 2039 znacznie ponad 4.000.000 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że osiągnięcie prognozowanych wysokości nadwyżek operacyjnych w latach 2026 - 2039, będzie wymagało od jednostki konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Wysokość wypracowanych nadwyżek operacyjnych ma wpływ na ustalenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tym samym zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy ofp.

Zgodnie z art. 243 ww. ustawy, dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia, które nie mogą przekroczyć w okresie obowiązywania prognozy kwoty długu dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W sporządzanym przez jednostkę projekcie wieloletniej prognozy finansowej, łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty z tytułu rat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami oraz innymi kosztami obsługi zadłużenia - planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W poszczególnych latach relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2025 – 5,10 % do 11,09 %,
- w 2026 – 5,19 % do 6,69 %,
- w 2027 – 5,54 % do 6,31 %,
- w 2028 – 5,73 % do 5,84 %,
- w 2029 – 5,56 % do 5,96 %,
- w 2030 – 5,31 % do 6,01 %,

Mając na uwadze przedstawione dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2027 do 2030 możliwość spłaty długu przez Powiat Rawski obciążona jest ryzykiem, gdyż planowane wskaźniki spłat oscylują w granicach dopuszczalnych wskaźników spłat, różnica pomiędzy wskaźnikami wynosi poniżej 1,00 pp, w tym najniższy zapas pomiędzy wskaźnikami prognozowany jest w 2028 roku – wynosi tylko 0,11 pp. W ocenie Składu Orzekającego niewielki zapas pomiędzy wskaźnikami w latach 2027 - 2030 wskazuje, że już niewielka zmiana którejkolwiek z wielkości mających wpływ na kształtowanie wskaźników, może oznaczać niespełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy ufp.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe jednostki powinny na bieżąco analizować jej sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej i na tej podstawie ewentualnie dokonywać korekty poziomu planowanych i prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorować kwotę

długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ww. ustawy.

Mając na względzie powyższe ustalenia, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Ad. § 2

Na podstawie zaplanowanych wielkości dochodów i wydatków w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 1.565.487,00 zł. Jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano przychody pochodzące z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, (nadwyżka z 2023 roku niezaangażowana w budżecie 2024 roku, zgodnie z Uchwałą Rady Powiatu Nr VIII/50/2024 z dnia 4 listopada 2024 roku w sprawie zmian w budżecie). Zdaniem Składu Orzekającego, przy założeniu pełnej realizacji wskazanej wielkości należy uznać, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwale budżetowej.

Planowany na koniec 2025 roku dług jednostki będzie wynosił 42.754.165,08 zł, co będzie stanowiło 33,66 % planowanych dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone w okresie do końca 2039 roku, w 2025 roku z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, w latach 2026 – 2039 z prognozowanych nadwyżek budżetów.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.