



UCHWAŁA Nr III/253/2024

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 16 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu łowickiego w 2025 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak -przewodnicząca
2. Anna Adamczewska -członek
3. Bogusław Wenus -członek

uchwała, co następuje:

§ 1 opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu łowickiego na lata 2025-2036, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu;

§ 2 odstępuje od możliwości sfinansowania deficytu budżetu, gdyż jednostka planuje budżet z nadwyżką budżetową.

UZASADNIENIE

Ad. § 1

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Starostę łowickiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2036, w tym prognozę kwoty długu oraz załączony do uchwały wykaz przedsięwzięć.

Skład ustalił co następuje:

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych. Załącznik sporządzony do projektu uchwały dotyczący przedsięwzięć spełnia wymogi wskazane w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w myśl regulacji zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W prognozie zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu sformułowane na podstawie art. 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowany na koniec 2025 roku dług Powiatu będzie wynosił 36.896.565,00 zł, co stanowi 24,01% planowanych na ten rok dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu zadłużenie zostanie spłacone do końca 2036 roku. W roku 2025 dług finansowany będzie z zaciągniętego kredytu oraz planowanej nadwyżki budżetu, natomiast w pozostałym okresie prognozy, tj. w latach 2026-2036, zadłużenie spłacane będzie z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W całym okresie objętym projektem prognozy spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż prognozowane dochody bieżące są wyższe niż prognozowane wydatki bieżące. Jednostka w 2025 roku planuje osiągnąć nadwyżkę operacyjną w wysokości 3 242 494,41 zł, natomiast w latach 2026-2036 prognozowane nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi mieszczą się w granicach: 6,2 mln zł-8,2 mln zł. Skład Orzekający podkreśla, że wypracowanie nadwyżek operacyjnych w przyjętych w projekcie wielkościach (w szczególności przy planowanym deficycie operacyjnym w roku 2024 w kwocie 4 022 511,10 zł-wg ostatniej zmiany uchwały budżetowej z dnia 18.11.2024 r.) będzie wymagało podjęcia konkretnych, długofalowych działań oszczędnościowych przede wszystkim w zakresie racjonalizacji wydatków bieżących a także zwiększenia dochodów bieżących.

Zgodnie z art.243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki spłat zadłużenia, które nie mogą przekroczyć w okresie obowiązywania prognozy kwoty długu dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy dla Powiatu Łowickiego w kolejnych latach objętych projektem prognozy kształtuje się następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ust.1 ustawy, (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2025	5,14%	7,25%
2026	4,88%	5,07%
2027	4,55%	5,16%
2028	3,58%	5,59%
2029	3,42%	5,17%
2030	3,39%	5,48%
2031	3,08%	6,27%
2032	2,59%	6,63%
2033	2,85%	6,88%
2034	2,13%	6,71%
2035	2,09%	6,35%
2036	2,05%	6,06%

Skład Orzekający ustalił, że przy realizacji założonych w prognozie wielkości, w tym w szczególności przyjętego w kolejnych latach poziomu dochodów bieżących i wydatków bieżących, planowane obciążenie z tytułu spłaty długu Powiatu w stosunku do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące kształtować się poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2026-2027 poziom obciążenia budżetu spłatą zobowiązań kształtuje się na mało bezpiecznym poziomie, zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań (różnica między wskaźnikami wynosi: w roku 2026- 0,19 pkt proc., w roku 2027-0,61 pkt proc.), co oznacza, że we wskazanym okresie możliwość spłaty zadłużenia przez Powiat obciążona jest ryzykiem. Skład Orzekający podkreśla, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, będzie wymagało pełnej realizacji założeń przyjętych w przedstawionym projekcie, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych

(poz. 8.2 załącznika nr 1 do projektu) do czego niezbędne jest wykonanie założonych w projekcie nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Ad. § 2

Na podstawie zaplanowanych wielkości dochodów i wydatków w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Łowickiego na 2025 rok ustalono, że planowana nadwyżka budżetu w wysokości 341.273,56 zł zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Mając powyższe na względzie, Skład odstępuje od zaopiniowania możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Aneta Jakubczak*