

UCHWAŁA Nr III/251/2024

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 16 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Łowicz w 2025 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Aneta Jakubczak - członek

uchwała, co następuje:

§ 1 Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łowicz na lata 2025 – 2033, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2 Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2025 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Łowicz.

Uzasadnienie

Ad. § 1

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Miasto Łowicz projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 – 2033.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych.

Analiza przedsięwzięć zamieszczonych w załączniku nr 2 do wpf wykazała, że limity wydatków dla przedsięwzięć o nr: 1.3.2.2., 1.3.2.3 i 1.2.2.9 zostały ustalone w wysokości niższej niż wydatki zaplanowane dla tych przedsięwzięć w budżecie 2025 roku. Powyższe limity należy zweryfikować przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu, są zgodne w myśl regulacji zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Miasta sformułowane na podstawie art. 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2025 – 2033 spełniona jest zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż prognozowane dochody bieżące są wyższe niż wydatki bieżące.

Zgodnie z art. 243 ww. ustawy, dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia, które nie mogą przekroczyć w okresie obowiązywania prognozy kwoty długu dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W sporządzonym przez Miasto Łowicz projekcie wieloletniej prognozy finansowej, łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty z tytułu rat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami oraz innymi kosztami obsługi zadłużenia - planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W poszczególnych latach relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2025 – 8,09 % do 11,37 %,
- w 2026 – 7,17 % do 8,28 %,
- w 2027 – 5,86 % do 7,74 %,
- w 2028 – 5,33 % do 7,24 %,
- w 2029 – 5,39 % do 5,54 %,
- w 2030 - 4,95 % do 5,00 %,
- w 2031 – 4,36 % do 4,45 %,
- w 2032 – 4,03 % do 4,24 %,
- w 2033 – 3,75 % do 4,26%.

Mając na uwadze przedstawione dane Skład Orzekający stwierdza, że w okresie 2029 - 2033 możliwość spłaty długu przez Miasto Łowicz obciążona jest ryzykiem, gdyż planowane wskaźniki spłat oscylują w granicach dopuszczalnych wskaźników spłat, różnica pomiędzy wskaźnikami wynosi poniżej 1,00 pp, w tym najniższy zapas pomiędzy wskaźnikami prognozowany jest w 2030 roku – wynosi tylko 0,05 pp. W ocenie Składu powyższe oznacza, że niewielka zmiana którejkolwiek z wielkości mających wpływ na kształtowanie wskaźników, może oznaczać niespełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy ofp.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wpf założenia wymagają konsekwentnej realizacji planowanych przez Miasto dochodów oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków, w tym szczególnie dochodów bieżących i wydatków bieżących, w celu osiągnięcia nadwyżek operacyjnych w prognozowanych wielkościach, wpływających na wysokość ustalenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia na poziomie nie niższym od prognozowanego w wpf i w rezultacie zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy ofp.

Mając na względzie powyższe ustalenia, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Ad. § 2

Na podstawie zaplanowanych wielkości dochodów i wydatków w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 2.447.090,18 zł. Jako źródło finansowania planowanego deficytu zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach

publicznych wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 2.447.090,18 zł. W ocenie Składu Orzekającego, przy założeniu pełnej realizacji wskazanych wielkości należy uznać, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwale budżetowej.

Miasto prawidłowo ustaliło limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Planowane do zaciągnięcia zobowiązania mają wpływ na wysokość długu jednostki, Skład Orzekający ustalił, że planowany na koniec 2025 roku dług jednostki będzie wynosił 66.482.564,66 zł, co będzie stanowiło 34,39 % planowanych dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone w okresie do końca 2033 roku, w 2025 roku przychodami zwrotnymi, w latach 2026 – 2033 z nadwyżek budżetów.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.