

UCHWAŁA Nr III/195/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 8 października 2024 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Rawa Mazowiecka

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 1325), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 1270 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 65.274,00 zł zaciąganej przez Gminę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2024 roku, wynikającego m.in.: z planowanego do realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Utworzenie terenu zieleni wraz z bazami edukacyjnymi przy świetlicy integracyjno – kulturalnej w Przewodowicach”.

Uzasadnienie

W dniu 26 września 2024 r. Wójt Gminy Rawa Mazowiecka wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 65.274,00 zł.

Opinia Składu Orzekającego wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą:

- Uchwały Nr LXII.388.23 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 29 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok, z uwzględnieniem zmian budżetu dokonanych w trakcie 2024 r., w tym zmiany dokonanej Uchwałą Nr VI.36.24 z dnia 25 września 2024 r.,
- Uchwały Nr LXII.389.23 z dnia 29 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024–2036 (zwana dalej; wpf), z uwzględnieniem zmian dokonanych w trakcie 2024 r., w tym zmiany dokonanej Uchwałą Nr VI.37.24 z dnia 25 września 2024 r.,
- Uchwały Nr VI.38.24 Rady Gminy z dnia 25 września 2024 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

W uchwale budżetowej Gminy Rawa Mazowiecka na 2024 rok, z uwzględnieniem dokonanych zmian, deficyt budżetu Gminy zaplanowano w wysokości 12.820.869,87 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia przychody z :

- wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5.947.043,23 zł,
- zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 6.841.362,42 zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonych w odrębnych ustawach w wysokości 32.464,22 zł.

Rada Gminy Rawa Mazowiecka w dniu 25 września 2024 r. podjęła Uchwałę Nr VI.38.24 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 65.274,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2024 r. wynikającego m.in. z realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Utworzenie terenu zieleni wraz z bazami edukacyjnymi przy świetlicy integracyjno – kulturalnej w Przewodowicach”. Spłata opiniowanej pożyczki została zaplanowana w latach 2025 - 2027 z dochodów własnych z tytułu podatku od nieruchomości.

Kwota planowanego do zaciągnięcia zobowiązania mieści się w ustalonym w § 9 pkt 2 Uchwały Nr II.12.24 z dnia 24 maja 2024 r. w sprawie zmiany budżetu na 2024 rok, limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 11.173.826,64 zł.

Obowiązujące przepisy ustawy o finansach publicznych nie określają górnej granicy wysokości zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, zastosowanie w tym zakresie ma regulacja zamieszczona w art. 243 ww. ustawy, zgodnie z cytowanym przepisem dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia, które nie mogą przekroczyć w danym roku obliczonych dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W uchwalonej wpf Gminy Rawa Mazowiecka, łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami - planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat. W latach 2024 – 2028 relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2024 – 5,46 % do 12,19 %,
- w 2025 – 6,75 % do 11,94 %,
- w 2026 – 9,83 % do 12,22 %,
- w 2027 – 9,31 % do 11,14 %,
- w 2028 – 9,15 % do 10,98 %.

W okresie objętym wpf tj. 2024 - 2036 spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tzn. jednostka planuje w 2024 roku i prognozuje w latach następnych osiągnięcie nadwyżek operacyjnych, czyli nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2024 roku długu Gminy wynosić będzie 26.241.202,42 zł, co stanowić będzie 43,02 % planowanych dochodów jednostki. Zgodnie z wpf całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nastąpi do końca 2036 roku. Spłatę zadłużenia w 2024 roku jednostka planuje pokryć przychodami z kredytów, natomiast w okresie 2025 - 2036 z tytułu prognozowanych do osiągnięcia nadwyżek budżetów.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.