



UCHWAŁA Nr III/185/2024

Składu Orzekającego REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 30 sierpnia 2024 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Galewice

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak -przewodnicząca
2. Radosław Hrychorczuk -członek
3. Bogusław Wenus -członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 4.500.000,00 zł zaciąganego przez Gminę Galewice na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2024 roku.

UZASADNIENIE

W dniu 23 sierpnia 2024 roku Wójt Gminy Galewice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Galewice w kwocie 4.500.000,00 zł.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą materiałów obrazujących sytuację finansową Gminy w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązań, a w szczególności:

- Uchwały nr LXXVII/471/23 Rady Gminy w Galewicach z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Galewice na lata 2024-2039, z uwzględnieniem dokonanych zmian do dnia wydania niniejszej opinii,
- Uchwały nr LXXVII/472/23 Rady Gminy w Galewicach z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok, z uwzględnieniem dokonanych zmian do dnia wydania niniejszej opinii.

Rada Gminy w Galewicach w Uchwale nr VI.33.2024 z dnia 21 sierpnia 2024 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego podjętej w oparciu o art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, postanowiła o zaciągnięciu w 2024 r. kredytu długoterminowego na łączną kwotę 4.500.000,00 zł. Celem zaciągnięcia zobowiązania jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Z podjętej uchwały wynika, że kredyt zostanie spłacony w latach 2025-2039 z dochodów własnych gminy.

W uchwale nr LXXVII/472/23 Rady Gminy w Galewicach z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 12.000.000,00 zł. Planowane do zaciągnięcia zobowiązanie mieści się w ustalonym przez Radę limicie.

Zgodnie z uchwałą budżetową budżet Gminy zamyka się planowanym deficytem w kwocie 7.369.637,05 zł, który zamierza się pokryć kredytem w wysokości 6.500.000,00 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 869.637,05 zł.

Z przedstawionej wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w latach objętych prognozą długu tj. w latach 2024-2039 założono, że zachowany zostanie wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Dla roku 2024 zaplanowano wydatki bieżące w wysokości wyższej od dochodów bieżących o kwotę 540.777,09 zł (tzw. deficyt operacyjny) przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy. W latach 2025-2039 prognozuje się wykonanie nadwyżek operacyjnych - w roku 2025 w kwocie 2.928.885,92 zł, natomiast w kolejnych latach prognozy tj. w okresie 2026-2039 w wysokości od 3,5 mln zł do 8,6 mln zł. Ponadto z wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w roku 2024 źródłem spłaty długu będą przychody z wolnych środków oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych, natomiast od roku 2025 do końca prognozy założono, że dług zostanie pokryty z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla, że planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest sytuacją niepokojącą i świadczy o trudnościach w zbilansowaniu podstawowej działalności jednostki. Zdolność do wypracowania nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi wskazuje na możliwości jednostki do spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz do finansowania wydatków o charakterze inwestycyjnym.

Według prognozy kwoty długu, ujętej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy planowane zadłużenie na koniec 2024 roku wynosi 20.577.128,47 zł, co stanowi 36,55% planowanych na ten rok dochodów budżetu i jest to najwyższy poziom długu w całym okresie prognozy.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art.243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wskaźniki planowanych spłat zobowiązań nie mogą przekroczyć ustalonych w poszczególnych latach dopuszczalnych limitów spłat długu jednostki.

Obciążenie budżetu Gminy spłatą długu w kolejnych latach objętych prognozą kształtuje się następująco:

- w 2024 roku 6,81% przy dopuszczalnym poziomie 19,32%,
- w 2025 roku 8,26% przy dopuszczalnym poziomie 16,90%,
- w 2026 roku 7,33% przy dopuszczalnym poziomie 15,29%,
- w 2027 roku 6,82% przy dopuszczalnym poziomie 14,50%,
- w 2028 roku 6,41% przy dopuszczalnym poziomie 14,32%,
- w 2029 roku 6,01% przy dopuszczalnym poziomie 12,44%,
- w 2030 roku 5,62% przy dopuszczalnym poziomie 12,09%,
- w 2031 roku 5,30% przy dopuszczalnym poziomie 13,35%,
- w 2032 roku 5,96% przy dopuszczalnym poziomie 15,91%,
- w 2033 roku 5,59% przy dopuszczalnym poziomie 16,89%,

- w 2034 roku 3,23% przy dopuszczalnym poziomie 17,71%,
- w 2035 roku 2,97% przy dopuszczalnym poziomie 18,13%,
- w 2036 roku 2,72% przy dopuszczalnym poziomie 18,35%,
- w 2037 roku 2,29% przy dopuszczalnym poziomie 18,38%,
- w 2038 roku 2,02% przy dopuszczalnym poziomie 18,20%,
- w 2039 roku 1,37% przy dopuszczalnym poziomie 17,97%.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Galewice wynika, że przy realizacji założonych w prognozie wielkości planowane obciążenie z tytułu spłaty długu Gminy w stosunku do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące kształtować się będzie w dopuszczalnych granicach w całym okresie prognozy (w tym w latach planowanej spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2024-2039).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Aneta Jakubczak