



UCHWAŁA Nr III/115/2024

Składu Orzekającego REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 28 maja 2024 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Inowódz

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak -przewodnicząca
2. Radosław Hrychorczuk -członek
3. Bogusław Wenus -członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 110 557 zł zaciąganej przez Gminę Inowódz w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na sfinansowanie deficytu budżetu gminy w 2024 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą: „Kompleksowa termomodernizacja w tym instalacja paneli fotowoltaicznych i pomp ciepła wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną budynku Ośrodka Zdrowia w Inowodzu”.

UZASADNIENIE

W dniu 23 maja 2024 roku Burmistrz Inowódza wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Inowódz w 2024 roku w kwocie 110 557 zł.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą:

- Uchwały nr LXX/458/23 Rady Gminy Inowódz z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowódz na lata 2024-2043, z uwzględnieniem dokonanych zmian do dnia wydania niniejszej opinii,
- Uchwały nr LXX/459/23 Rady Gminy Inowódz z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Inowódz na rok 2024, z uwzględnieniem dokonanych zmian do dnia wydania niniejszej opinii,
- Uchwały nr LXXV/493/24 Rady Miejskiej w Inowodzu z dnia 19 kwietnia 2024 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Rada Gminy Inowódz w Uchwale nr LXXV/493/24 z dnia 19 kwietnia 2024 roku postanowiła o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 110 557 zł w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą: „Kompleksowa termomodernizacja w tym instalacja paneli fotowoltaicznych i pomp ciepła wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną budynku Ośrodka Zdrowia w Inowodzu”. Z treści uchwały wynika, że pożyczka stanowi refundację wcześniej poniesionych wydatków na realizację tego zadania. Spłata pożyczki nastąpi w latach 2025-2040 z dochodów własnych gminy.

Przeznaczeniem pożyczki jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy roku 2024. Zabezpieczenie pożyczki będzie stanowił weksel własny (in blanco) wraz z deklaracją wekslową.

Zgodnie z uchwałą budżetową Gminy Inowódz na 2023 rok budżet Gminy zamyka się planowanym deficytem w kwocie 3 431 982 zł, który planuje się sfinansować przychodami z kredytów i pożyczek.

Kwota planowanego zobowiązania mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Inowódz limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 9 500 000 zł.

Z przedstawionej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Inowódz wynika, że w latach objętych prognozą długu tj. w latach 2024-2043 założono, że zachowany zostanie wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą zaplanowano osiągnięcie nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Według prognozy kwoty długu, ujętej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Inowódz planowana kwota długu na koniec 2024 roku wynosi 22 270 326,60 zł, co stanowi 55,63% planowanych na ten rok dochodów budżetu. Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że źródłem spłaty zadłużenia w roku 2024 będą przychody zwrotne, w latach 2025-2026 dług jednostki spłacany będzie z przychodów zwrotnych oraz z planowanych nadwyżek budżetu, natomiast w kolejnych latach prognozy tj. w latach 2027-2043 zadłużenie spłacane będzie z nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Z prognozy kwoty długu Gminy Inowódz wynika, że wskaźnik spłaty długu w całym okresie prognozy długu (w tym w latach planowanej spłaty opiniowanej pożyczki, tj. w latach 2024-2040) nie przekroczy dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2026 roku poziom obciążenia budżetu spłatą zobowiązań kształtuje się na poziomie bardzo zbliżonym do wskaźnika dopuszczalnego (różnica wynosi zaledwie 0,45 p.p) co oznacza, że we wskazanym roku możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę obciążona jest ryzykiem. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wymagają pełnej realizacji zaplanowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Istotne będzie przede wszystkim osiągnięcie w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową zaplanowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi a także zachowanie dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Aneta Jakubczak