

UCHWAŁA Nr III/104/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 maja 2024 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Wójta Gminy Skierniewice z wykonania budżetu za 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 1325) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2023 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk- członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Skierniewice z wykonania budżetu za 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 1270 ze zm.) Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy oraz przesłane informacje dodatkowe do sprawozdania z wykonania budżetu.
2. Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami wpf przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2024r., poz. 454) oraz rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2023r., poz. 652 ze zm.).
4. Informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wyżej cytowanymi rozporządzeniami i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka wykonała dochody ogółem w wysokości 62.134.436,84 zł, tj. 97,88 % planu, wydatki ogółem wykonano w wysokości 71.527.675,14 zł, czyli na poziomie 96,60 % uchwalonego planu. Gmina zaplanowała budżet z deficytem w wysokości 10.566.532,94 zł,

zrealizowała z deficytem w wysokości 9.393.238,30 zł. Przychody zrealizowała w wysokości 19.225.278,50 zł, w tym z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 10.000.000,00 zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 1.582.284,27 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 7.104.905,23 zł i wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy w wysokości 538.089,00 zł, rozchody w wysokości 1.642.215,56 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 45.516.012,96 zł, wydatki bieżące w wysokości 45.892.545,67 zł, deficyt operacyjny wyniósł 376.532,71 zł. Zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy. Ustalono, że jednostka dysponowała na koniec 2023 roku nadwyżką budżetu z lat ubiegłych o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ww. ustawy w wysokości 1.582.284,27 zł, zatem wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 ww. ustawy.

W ocenie Składu wykonanie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego, gdyż wpływa na zmniejszenie dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia w latach następnych obliczanego na podstawie art. 243 ww. ustawy. Ponadto wysokość nadwyżki operacyjnej, decyduje o możliwości realizacji zaplanowanych zadań inwestycyjnych lub spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań ze środków własnych.

Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 25.930.334,00 zł, wykonano w wysokości 25.635.129,47 zł, czyli 98,86 % planu.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2023 roku zobowiązań zwrotnych wynosiło 27.585.043,34 zł, co stanowiło 44,40 % wykonanych dochodów. W stosunku do wysokości na koniec 2022 roku zadłużenie jednostki zwiększyło się o kwotę 8.357.784,44 zł. Ze sprawozdania Rb-Z wynika, że na koniec 2023 roku nie wystąpiły w Gminie zobowiązania wymagalne.

Przeprowadzona analiza w zakresie dochodów i wydatków gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, że jednostka osiągnęła dochody w wysokości 2.393.554,68 zł, wydatki w wysokości 2.451.217,32 zł, zatem dochody zrealizowała w wysokości niższej niż wydatki o kwotę 57.662,64 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izb.