

UCHWAŁA Nr III /100/2024

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 maja 2024 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Przewodniczącego Zarządu Związku Międzygminnego BZURA z wykonania budżetu za 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), po rozpatrzeniu sprawozdania Przewodniczącego Zarządu Związku Międzygminnego BZURA z wykonania budżetu za 2023 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący

2. Aneta Jakubczak – członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Przewodniczącego Zarządu Związku Międzygminnego BZURA z wykonania budżetu za 2023 rok wraz z autopoprawką.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1270) Przewodniczącego Zarządu Związku Międzygminnego BZURA przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowym terminie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Związku za 2023 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r. poz. 454) i rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652),
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok,
3. korekta sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok – Związku Bzura,
4. uchwałę Zgromadzenia Związku w sprawie uchwalenia budżetu oraz uchwały organów Związku dokonujące zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Zgromadzenia Związku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami w/w przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Skład Orzekający rozpatrzył nadto załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok informację o stanie mienia Związku. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi

z powyższych rozporządzeń, dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Z przedłożonych dokumentów oraz dokonanej analizy danych finansowych przebieg realizacji budżetu jednostki za ubiegły rok przedstawia się następująco:

- Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości **3 185 415,37 zł** – co stanowi (53,43% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie w wysokości **5 171 206,50 zł**, tj. na poziomie 69,51% ustalonego planu.

- Dochody bieżące budżetu Związek zrealizował w wysokości **1 609 691,76 zł** (tj. 68,57% planu), wydatki bieżące w wysokości **1 186 048,63 zł** (tj. 78,79% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

- Dochody majątkowe budżetu zrealizowano zaś w kwocie **1 575 723,61 zł**, co stanowi 43,60% planu, natomiast wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie **3 985 157,87 zł**, tj. 67,16% założonego planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów majątkowych, których stopień realizacji wyniósł 1 575 723,61 tj. 43,60% planu ustalonego w wysokości 3 614 281,27 zł, (poniżej połowy założonego planu). Skład wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych wartości budżetowych oraz korekty w przypadku braku możliwości ich realizacji na założonym poziomie.

- Budżet zrealizowano z deficytem w wysokości - **1 985 791,13 zł**, przychody wykonano w wysokości **14 077 585,47 zł**. Związek w 2023 r. z uwagi na brak zadłużenia nie planował, jak też nie wykonał rozchodów związanych z jego spłatą. Przedmiotowa opinia nie odnosi się zatem do poziomu wskaźnika spłaty długu oraz limitu wynikającego z art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający mając na uwadze całokształt ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez organ wykonawczy zadań wynikających z uchwalonego przez Zgromadzenie Związku budżetu na 2023 rok stwierdził, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez organ wykonawczy dokumentów i dotyczy jedynie formalno–prawnych aspektów wykonania budżetu, nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za rok ubiegły. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 15.01.2019 r., V SA/Wa 1431/18, pub. CBOSA).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izby.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Radosław Hrychorczuk