

UCHWAŁA Nr III/73/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 kwietnia 2024 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka z wykonania budżetu za 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 1325 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka z wykonania budżetu za 2023 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka z wykonania budżetu za 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023., poz. 1270 ze zm.) Burmistrz Miasta przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta.
2. Uchwałę Rady Miasta w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Rady Miasta w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2024r., poz. 454) oraz rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2023r., poz. 652 ze zm.).
4. Informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka wykonała dochody ogółem w wysokości 110.831.764,16 zł, tj. 93,86 % planu, wydatki ogółem wykonano w wysokości 122.151.405,62 zł, czyli 94,01 % uchwalonego planu. Miasto zaplanowało budżet z deficytem w wysokości 11.846.345,00 zł, zrealizowało z deficytem w wysokości 11.319.641,46 zł.

Przychody jednostka zrealizowała w wysokości 19.772.684,33 zł, w tym z tytułu: kredytów i pożyczek w wysokości 6.121.058,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 965.708,89 zł oraz wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 12.685.917,44 zł. Rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek wyniosły 2.098.811,80 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 97.945.608,27 zł, wydatki bieżące w wysokości 98.393.735,33 zł, deficyt operacyjny wyniósł 448.127,06 zł. Zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy. Ustalono, że jednostka dysponowała na koniec roku niewykorzystanymi środkami pieniężnymi z art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy w wysokości 965.708,89 zł oraz wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy w wysokości 12.685.917,44 zł, zatem spełniła postanowienia art. 242 ust. 2 ww. ustawy. *W ocenie Składu wykonanie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego, gdyż wpływa na zmniejszenie dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia w latach następnych. Ponadto wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej, decyduje o możliwości realizacji zaplanowanych zadań inwestycyjnych lub spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań ze środków własnych.*

Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 25.169.018,50 zł, wykonano natomiast w wysokości 23.757.670,29 zł, czyli 94,39 % ustalonego planu.

Zadłużenie Miasta wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2023 roku zobowiązań zwrotnych wynosiło 58.446.408,24 zł, co stanowiło 52,73 % wykonanych dochodów. W stosunku do wysokości na koniec 2022 roku zadłużenie jednostki zwiększyło się o kwotę 4.022.246,20 zł. Ze sprawozdania Rb-Z wynika, że na koniec roku w jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Analiza w zakresie dochodów i wydatków gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, osiągnięcie wyższych dochodów od wydatków poniesionych na realizację zadań związanych z gospodarką odpadami komunalnymi w 2023 roku o kwotę 137.627,70 zł. Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Natomiast przepisy art. 6r ust. 2, 2a, 2aa, 2b i 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określają koszty na które mogą być przeznaczone dochody z tej opłaty. Uzyskanie przez Gminę nadwyżki dochodów nad wydatkami w 2023 roku, rodzi obowiązek przeznaczenia tych środków na wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2024 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania

budżetu. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Miasta w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.