

UCHWAŁA Nr III /72/2024

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 kwietnia 2024 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Burmistrza Miasta i Gminy Kiernozia z wykonania budżetu za 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta i Gminy Kiernozia z wykonania budżetu za 2023 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący

2. Aneta Jakubczak – członek

3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Burmistrza Miasta i Gminy Kiernozia z wykonania budżetu za 2023 rok wraz z autopoprawką.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1270) Burmistrz Miasta i Gminy Kiernozia przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowym terminie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Kiernozia za 2023 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r. poz. 454) i rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652),
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok,
3. korektę do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok - Gminy Kiernozia,
4. uchwałę Rady Gminy w Kiernozi w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Skład Orzekający rozpatrzył nadto załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok informację o stanie mienia Miasta i Gminy Kiernozia. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń, dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z

danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe, co do zasady zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Z przedłożonych dokumentów oraz dokonanej analizy danych finansowych przebieg realizacji budżetu jednostki za ubiegły rok przedstawia się następująco:

- Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości **22 943 412,58 zł** – co stanowi (95,78% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie w wysokości **25 626 086,09 zł**, tj. na poziomie 93,76% ustalonego planu.

- Dochody bieżące budżetu Jednostka zrealizowała w wysokości **18 491 224,83 zł** (94,67% planu), wydatki bieżące w wysokości **18 322 361,42 zł** (tj. 91,71% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące. Skład dostrzega, że Jednostka planowała budżet w 2023 r. z deficytem operacyjnym, jednocześnie pozytywnie ocenia fakt wykonania budżetu za 2023 r. z dodatnim wynikiem bieżącym. Skład przypomina, że wynik budżetu operacyjnego stanowi jeden z najistotniejszych wskaźników sytuacji finansowej ilustrujący, czy jednostka samorządu terytorialnego jest w stanie pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi. Jeśli wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących (deficyt operacyjny) oznacza to, iż wydatki te realizowane są na poziomie przekraczającym możliwości finansowe jednostki. Z przepisów ustawy o finansach publicznych wynika zaś wymóg równoważenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części bieżącej (operacyjnej) wyrażony w przepisie art. 242 przytoczonej ustawy.

- Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie **4 452 187,75 zł**, co stanowi 100,71% planu, natomiast wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie **7 303 724,67 zł**, tj. 99,33% założonego planu.

- Budżet zrealizowano z deficytem w wysokości - **2 682 673,51 zł**, przychody wykonano w wysokości **4 409 154,41 zł** a rozchody wykonano w wysokości **622 869,76 zł**.

W wyniku badania sprawozdania RB-28S nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków ani też zobowiązań zaciągniętych ponad plan ustalony budżetem Jednostki na rok 2023.

Z analizy sprawozdania wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego w Jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Zadłużenie Jednostki wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2023 roku kredytów i pożyczek wynosi **1 671 412,98 zł**, co stanowi 7,28% wykonanych dochodów. Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Przedłożone sprawozdanie opisowe zawiera informacje o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399).

Skład Orzekający mając na uwadze całość ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez organ wykonawczy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2023 rok stwierdził, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez organ wykonawczy dokumentów i dotyczy jedynie formalno–prawnych aspektów wykonania budżetu, nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za rok ubiegły. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 15.01.2019 r., V SA/Wa 1431/18, pub. CBOSA).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izby.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Radosław Hrychorczuk