



**Uchwała Nr I/189/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 23 grudnia 2024 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej**  
**zaciąganej przez Gminę Zgierz**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie, możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Zgierz do wysokości 1.400.000,00 zł (słownie złotych: milion czterysta tysięcy) w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zgierz w roku 2025 i mieszczące się w nim zadanie pn. „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działce o nr ewid. 226/3 obręb Biała, gmina Zgierz”.

**Uzasadnienie**

W dniu 25 listopada 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Gminy Zgierz o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej do wysokości 1.400.000,00 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zgierz w roku 2025 i mieszczące się w nim zadanie pn. „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działce o nr ewid. 226/3 obręb Biała, gmina Zgierz”.

Opinia zawarta w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały nr IX/110/24 Rady Gminy Zgierz, uchwały budżetowej Gminy Zgierz na 2024 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zgierz na lata 2024-2031, w tym prognozy kwoty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W dniu 21 listopada 2024 roku Rada Gminy Zgierz podjęła uchwałę nr IX/110/24, na podstawie której postanowiła zaciągnąć w 2024 roku pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 1.400.000,00 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w

Łodzi, na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zgierz w roku 2025, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działce o nr ewid. 226/3 obręb Biała, gmina Zgierz”. W uchwale postanowiono również, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2025–2031 z dochodów własnych Gminy. Analiza ww. uchwały oraz wieloletniej prognozy finansowej Gminy wskazuje, że jednostka będzie miała środki finansowe zapewniające spłatę przedmiotowej pożyczki.

W uchwale budżetowej Gminy Zgierz na 2024 rok, limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu wraz z obsługą długu Rada Gminy Zgierz ustaliła w wysokości 5.950.000 zł.

Zadanie pn. „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działce o nr ewid. 226/3 obręb Biała, gmina Zgierz” ujęte zostało w załączniku przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej, z limitem wydatków w 2025 roku w wysokości 7.000.000,00 zł. Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, iż w 2025 roku planowany jest deficyt budżetu w wysokości 14.101.421,00 zł a kwota planowanych przychodów zwrotnych wynosi 14.405.212,00 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zgierz wynika również, że w latach 2024-2031 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie 2024–2031 Gmina prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Według prognozy kwoty długu, ujętej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zgierz, dług Gminy na koniec 2024 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie planowanym w prognozie, kształtować się będzie w wysokości 0,07% planowanych dochodów budżetu ogółem. Najwyższą kwotę długu Gminy prognozuje się na koniec 2025 roku w wysokości 14.173.699,00 zł (13,83% planowanych dochodów budżetu ogółem). Według przyjętych założeń, w kolejnych latach dług Gminy będzie się zmniejszał.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Gminy Zgierz, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2024	19,48%	0,43%
2025	16,44%	0,64%
2026	19,98%	3,71%
2027	19,57%	3,47%
2028	18,68%	3,26%
2029	17,90%	3,06%
2030	17,84%	2,06%
2031	17,85%	0,73%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w latach 2024-2031, które obejmują również okres spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Zgierz z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje, że opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały wydana została przy założeniu spełnienia ww. wskaźników oraz realizacji spłaty długu zgodnie z postanowieniami uchwały nr IX/110/24 i wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w tym wykonania nadwyżek operacyjnych w założonych wielkościach.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.