



**Uchwała Nr I/171/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 16 grudnia 2024 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej**  
**zaciąganej przez Gminę Andrespol**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie, możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Andrespol do kwoty 104.380,00 zł (słownie złotych: sto cztery tysiące trzysta osiemdziesiąt) w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Montaż paneli fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej w miejscowościach Andrespol i Justynów” w ramach zadania „Gospodarka o obiegu zamkniętym”, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu 2025 roku.

**Uzasadnienie**

W dniu 5 grudnia 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Gminy Andrespol o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej do kwoty 104.380,00 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na zadanie pn. „Montaż paneli fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej w miejscowościach Andrespol i Justynów” w ramach zadania „Gospodarka o obiegu zamkniętym”, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu 2025 rok.

W dniu 28 listopada 2024 roku Rada Gminy Andrespol podjęła uchwałę nr IX/77/24, na podstawie której postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 104.380,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu 2025 roku i mieszczące się w nim zadanie pn. „Montaż paneli fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej w miejscowościach Andrespol i Justynów” w ramach zadania „Gospodarka o obiegu zamkniętym”. W uchwale postanowiono, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2025–2030 z dochodów własnych Gminy pochodzących z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Andrespol na 2024 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Andrespol na lata 2024-2035, w tym prognozy kwoty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej Gminy Andrespol na 2024 rok zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 8.620.714,64 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia przychody zwrotne, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu o których mowa w art.217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych oraz wolne środki z lat ubiegłych.

Limit zobowiązań z tytułu pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu wraz z obsługą długu Rada Gminy Andrespol ustaliła w wysokości 8.700.000,00 zł.

Zadanie pn. „Gospodarka o obiegu zamkniętym” ujęte zostało w załączniku przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej, z limitem wydatków w 2025 roku w wysokości 700.000,00 zł. Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, iż w 2025 roku planowany jest deficyt budżetu w wysokości 200.000,00 zł a kwota planowanych przychodów zwrotnych wynosi 2.700.000,00 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Andrespol wynika również, że w latach 2024-2035 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie 2024–2035 Gmina prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Według prognozy kwoty długu, ujętej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Andrespol, dług Gminy na koniec 2024 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie planowanym w prognozie, kształtować się będzie w wysokości 20,95% planowanych dochodów budżetu ogółem. Najwyższą kwotę długu Gminy prognozuje się na koniec 2025 roku w wysokości 22.424.664,21 zł (21,37% planowanych dochodów budżetu ogółem). Według przyjętych założeń, w kolejnych latach dług Gminy będzie się zmniejszał.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Gminy Andrespol, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2024	23,85%	3,39%
2025	22,84%	4,21%
2026	22,46%	4,33%
2027	22,00%	4,19%
2028	21,91%	3,93%

2029	20,86%	3,67%
2030	20,57%	3,32%
2031	20,64%	3,07%
2032	21,49%	2,85%
2033	19,93%	2,53%
2034	19,53%	2,03%
2035	19,40%	0,98%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w latach 2024-2035, które obejmują również okres spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Andrespol z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednakże, że przedstawione wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Andrespol.

Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w tym wykonania nadwyżek operacyjnych w założonych wielkościach.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.