



**Uchwała Nr I/161/2024  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 13 grudnia 2024 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej  
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu  
Łaskiego**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

**uchwała, co następuje:**

**§1**

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łaskiego na lata 2025–2032.

**§2**

W projekcie budżetu Powiatu Łaskiego na 2025 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łaskiego na lata 2025 - 2032 oraz projektu uchwały budżetowej na 2025 rok.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w tym kwotę długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 do projektu, dotyczący przedsięwzięć, został sporządzony w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu prognozy wynika również, że w latach 2025–2032 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W całym okresie objętym projektem prognozy założono wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonym dokumencie przyjęto, że w latach 2025-2032 spłata zadłużenia Powiatu Łaskiego będzie finansowana nadwyżkami budżetów prognozowanych w poszczególnych latach, które zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych. W okresie objętym projektem prognozy nie zakłada się zaciągania przez Powiat tytułów dłużnych wpływających na zwiększenie długu jednostki.

Najwyższe zadłużenie Powiatu prognozowane jest na koniec 2025 roku, w którym dług wyniesie 10.753.740,64 zł i będzie stanowił 12,42% dochodów planowanych na koniec 2025 roku. Zadłużenie Powiatu obejmuje m.in. zobowiązania z tytułu pożyczki z budżetu państwa, zaciągniętej na spłatę zobowiązań przejętych przez Powiat w związku z przekształceniem SP ZOZ w Łasku w spółkę z o.o. (przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona do 2028 roku włącznie). W kolejnych latach prognozuje się zmniejszenie zadłużenia Powiatu.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym.

Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano, że w latach 2025–2032 obciążenie budżetu Powiatu Łaskiego z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, a zatem przyjęto, że w prognozowanym okresie spełniona zostanie reguła zawarta w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionych danych wynika, iż najmniejsza różnica między wskaźnikiem dopuszczalnym, a wskaźnikiem spłaty długu przypada na rok 2030 i wynosi 9,12 punktu procentowego.

Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że założenia przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wymagają realizacji wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), tak by zachowana była wskazana wyżej reguła.

Skład Orzekający przypomina również, że decyzje organu wykonawczego Powiatu Łaskiego dotyczące zaciągania zobowiązań, w tym w zakresie realizacji inwestycji, powinny zostać ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Powiatu, przy uwzględnieniu

ograniczeń w zakresie zaciągania przez Powiat zobowiązań, wynikających z podpisanej w dniu 8 listopada 2013 roku umowy pożyczki z budżetu państwa.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych i postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując tezę zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Łaskiego na 2025 rok.

W projekcie budżetu Powiatu planowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 2.179.272,60 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu Powiatu ustalono nadwyżkę budżetu, a zatem nie zakłada się planowanego deficytu budżetu. W związku z tym nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.