



Uchwała Nr I /152/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Gminy Pabianice
na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Gminy Pabianice na 2025 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta projekt uchwały budżetowej Gminy Pabianice na 2025 rok.

W projekcie budżetu Gminy na 2025 roku zaplanowano:

- 1) dochody ogółem w wysokości 85.675.182,84 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 79.539.050,77 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 6.136.132,07 zł (z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje),

- 2) wydatki ogółem w wysokości 88.950.592,30 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 70.332.928,09 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 18.617.664,21 zł.

Z przedłożonego projektu budżetu wynika, że w 2025 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 3.275.409,46 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 875.409,46 zł oraz z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 2.400.000,00 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 9.206.122,68 zł. Oznacza to, że w projekcie zakłada się nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. *nadwyżka operacyjna*). Tym samym zachowano zasadę określoną w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Gminy Pabianice na 2025 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że ponownej analizie należy poddać treść § 14 ust. 1 i 2 projektu uchwały budżetowej, przy uwzględnieniu § 15 odpowiednio: ust. 1 i 2, bowiem ustalone w § 14 limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu (ust. 1), a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych (ust. 2) są równe kwotom upoważnienia do zaciągania zobowiązań z ww. tytułów ustalonym w § 15 ust. 1 i 2. Skład Orzekający przypomina, że limit do zaciągania zobowiązań dotyczy nie tylko kwoty zobowiązania głównego, ale również zobowiązań akcesoryjnych (odsetek, prowizji, itp.), w związku z czym kwoty limitów powinny być wyższe od kwot upoważnień. Skład Orzekający wskazuje także, że upoważnienie z § 15 ust. 2 do: *zaciągania krótkoterminowych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych*, powinno odnosić się do zaciągania kredytów i pożyczek, gdyż przychody tylko z tych tytułów są planowane w projekcie uchwały budżetowej. Nadto należy w upoważnieniu wskazać, że zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek mają charakter długoterminowy, a nie krótkoterminowy, z uwagi na cel, na które zobowiązania te mają być zaciągane.

Skład Orzekający wskazuje również, że należy ponownie zweryfikować upoważnienie zawarte w § 15 ust. 4 pkt 1), w którym upoważniono Wójta do dokonywania zmian w budżecie polegających na: *przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy*, bowiem w części, w jakiej upoważnienie dotyczy dokonywania zmian w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków bieżących powielono przepis art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych zaś w części w jakiej upoważnienie odnosi się do dokonywania zmian między paragrafami jest ono bezprzedmiotowe, ponieważ projekt budżetu został opracowany do działów, rozdziałów oraz grup wydatków, bez paragrafów. W ocenie Składu Orzekającego wystarczające w tym zakresie jest wskazanie, że upoważnia się Wójta Gminy do dokonywania przeniesień wydatków w ramach działu na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy. Skład wskazuje, że upoważnienie zawarte w § 15 ust. 4 pkt 2), dotyczące przeniesień między zadaniami majątkowymi, także należy odnieść do rozdziałów (bez paragrafów).

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

