



Uchwała Nr I/151/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Pabianice

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pabianice na lata 2025–2035.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2025 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Pabianice.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pabianice na lata 2025-2035 oraz projektu uchwały budżetowej na 2025 rok.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w tym kwotę długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 do projektu, dotyczący przedsięwzięć, został sporządzony w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025–2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem jednostka prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących.

Wielkości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że przy ustaleniu długu prognozowanego na koniec 2025 roku uwzględnił, iż w projekcie prognozy przyjęto wyższą kwotę długu na koniec 2025 roku, niż kwota zadłużenia liczona według wykonania 2023 roku, z uwzględnieniem przychodów, rozchodów oraz innych tytułów dłużnych i ich spłaty planowanych w 2024 roku. Różnica dotyczy długu wynikającego z tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych innych niż kredyty pożyczki oraz papiery wartościowe, spłacanego wydatkami budżetów lat następnych. Z dodatkowego wyjaśnienia Wójta Gminy Pabianice wynika, że zadłużenie z tego tytułu w roku 2024 uległo zmianie z uwagi dokonanie nowego zakupu na raty telefonów komórkowego, a aktualne dane zostaną wykazane w sprawozdaniu Rb-Z za IV kwartał 2024 roku.

Najwyższe zadłużenie Gminy Pabianice prognozowane jest na koniec 2025 roku, w którym dług wyniesie 11.241.623,80 zł i będzie stanowił 13,12% planowanych dochodów ogółem na 2025 rok. Na dług jednostki złożą się zaciągnięte w poprzednich latach kredyty, pożyczki oraz wyemitowane obligacje: 11.240.000,00 zł, a także dług wynikający z innych tytułów dłużnych: 1.623,80 zł. Począwszy od 2026 roku jednostka nie zakłada zaciągania tytułów dłużnych skutkujących zwiększeniem zadłużenia.

W przedłożonym projekcie prognozy przyjęto założenie, że w 2025 roku spłata zadłużenia (rozchody budżetu) nastąpi z planowanych do zaciągnięcia przychodów z kredytów i pożyczek, natomiast spłata długu z innych tytułów dłużnych będzie realizowana z wydatków bieżących budżetu. Począwszy od 2026 roku zakłada się, że źródło finansowania długu spłacanego jako rozchody budżetów będą stanowiły nadwyżki budżetu wypracowane z nadwyżek operacyjnych. W 2026 roku również założono spłatę długu wydatkami bieżącymi w zakresie innych tytułów dłużnych, który to dług ma zostać spłacony w całości do końca 2026 roku.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano, że w latach 2025–2035 obciążenie budżetu Gminy Pabianice z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, a zatem przyjęto, że w prognozowanym okresie spełniona zostanie reguła zawarta w art. 243

ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionych danych wynika, iż najmniejsza różnica między wskaźnikiem dopuszczalnym, a wskaźnikiem spłaty długu przypada na rok 2025 i wynosi 7,83 p.p.

Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że założenia przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wymagają realizacji wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), tak by zachowana była wskazana wyżej reguła.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które planuje się zaciągnąć zobowiązania i mając to na względzie, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Pabianice na 2025 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2025 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie dochodów i wydatków określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok ustalono, że planowany deficyt wyniesie 3.275.409,46 zł i zostanie pokryty przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 875.409,46 zł oraz z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 2.400.000,00 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu ich realizacji, Skład Orzekający stwierdza, że w 2025 roku Gmina Pabianice ma możliwość zachowania prawem przewidzianego ograniczenia w zakresie wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, jak również ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2025 rok.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.