



**Uchwała Nr I/114/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 26 listopada 2024 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez**  
**Gminę Sędziejowice kredytu długoterminowego**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.000.000,00 zł (słownie: dwa miliony złotych), zaciąganego przez Gminę Sędziejowice z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2024 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Sędziejowice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.000.000,00 zł, zaciąganego na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2024 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Opinia wyrażona w sentencji uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Sędziejowice na 2024 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sędziejowice na lata 2024-2036 (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 30 października 2024 roku), jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

O zaciągnięciu przedmiotowego kredytu postanowił Wójt Gminy Sędziejowice na podstawie zarządzenia nr 51/24 z dnia 12 listopada 2024 roku, działający w oparciu o upoważnienie przyznane przez Radę Gminy Sędziejowice w uchwale nr LXIII/477/23 z dnia 29 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sędziejowice na 2024 rok. Wójt postanowił, że kredyt zostanie przeznaczony na: a) finansowanie planowanego deficytu budżetu 2024 roku - kwota 988.630,48 zł, b) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów - kwota 1.011.369,52 zł. Spłata kredytu nastąpi w latach 2025-2035 z dochodów własnych Gminy Sędziejowice oraz przychodów Gminy.

W uchwale budżetowej Gminy Sędziejowice, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 2.360.557,76 zł wskazując jako źródła jego pokrycia przychody z tytułu: 1) kredytów i pożyczek w kwocie 1.041.695,97 zł, 2) nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, w kwocie 417.529,79 zł, 3) wolnych środków w kwocie 787.497,88 zł, 4) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, w kwocie 113.834,12 zł. Rozchody budżetu zostały zaplanowane wysokości 1.011.369,52 zł. Limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych w roku 2024 na finansowanie planowanego deficytu budżetu ustalono w budżecie w wysokości 5.300.00,00 zł, zaś limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów określono na kwotę 1.600.00,00 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Sędziejowice, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, wynika że w latach 2024–2036 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem jednostka prognozuje wypracowanie dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących (tzw. nadwyżek operacyjnych) w każdym roku objętym prognozą.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, wynika że najwyższe zadłużenie przewidywane jest na koniec 2024 roku. Dług Gminy wyniesie 6.904.021,65 zł, i przy założeniu osiągnięcia dochodów ogółem ustalonych w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 11,52%.

Z budżetu Gminy Sędziejowice wynika, że w 2024 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie sfinansowana przedmiotowym kredytem długoterminowym. W 2025 roku zobowiązania dłużne zostaną pokryte przychodami zwrotnymi oraz nadwyżką budżetu, na wielkość której wpływ będzie miała nadwyżka operacyjna. Natomiast począwszy od 2026 roku jednostka prognozuje, że zadłużenie zostanie spłacone nadwyżkami budżetu, które zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Sędziejowice, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2024	11,20%	4,11%
2025	10,36%	5,27%
2026	8,80%	4,19%
2027	8,91%	4,22%

2028	8,85%	3,95%
2029	8,39%	3,71%
2030	8,06%	3,48%
2031	8,51%	2,42%
2032	8,45%	1,42%
2033	8,54%	1,14%
2034	8,14%	0,99%
2035	7,88%	0,85%
2036	7,65%	0,31%

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu w latach 2024-2036, a więc także w okresie, na który przypada spłata przedmiotowego kredytu, Gmina Sędziejowice wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego, maksymalnego wskaźnika ustalonego dla danego roku. Z aktualnej prognozy kwoty długu wynika zatem, że spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy powyższym, że możliwość spłaty długu w przyjętych przez jednostkę wartościach jest zależna m.in. od wyżej przywołanych parametrów, a tym samym wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, w tym w szczególności dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zwłaszcza wydatków bieżących, w celu wypracowania nadwyżek operacyjnych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.