



**Uchwała Nr I/111/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 22 października 2024 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez**  
**Gminę Pabianice kredytu długoterminowego**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 5.500.000,00 zł (słownie złotych: pięć milionów pięćset tysięcy), zaciąganego przez Gminę Pabianice z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2024 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Gmina Pabianice wystąpiła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 5.500.000,00 zł, zaciąganego z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2024 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Pabianice na 2024 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pabianice na lata 2024-2035 (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 26 września 2024 roku), jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

O zaciągnięciu przedmiotowego kredytu Rada Gminy Pabianice postanowiła w uchwale nr V/42/2024 z dnia 29 sierpnia 2024 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, zmienionej następnie uchwałą nr VI/47/2024 roku z dnia 26 września 2024 roku. Z uchwał wynika, że kredyt w wysokości 5.500.000,00 zł zostanie przeznaczony na planowany deficyt budżetu 2024 roku, a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata kredytu będzie pokryta z dochodów własnych Gminy Pabianice oraz z przychodów Gminy w okresie 2025-2035.

W uchwale budżetowej Gminy Pabianice, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 7.898.390,41 zł, wskazując jako źródła

jego pokrycia przychody z tytułu: 1) wolnych środków w kwocie 1.033.178,84 zł; 2) pożyczek i kredytów długoterminowych w wysokości 4.448.346,16 zł, 3) nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 2.416.865,41 zł.

Limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych w roku 2024 na finansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz na spłatę pożyczek i kredytów zaciągniętych w poprzednich latach budżetowych Rada Gminy Pabianice ustaliła w uchwale budżetowej na kwotę 8.000.000,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, wynika że w latach 2024–2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem jednostka prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących) w każdym roku objętym prognozą.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Pabianice na koniec roku 2024 wyniesie 11.242.533,80 zł i, przy założeniu osiągnięcia dochodów ustalonych w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 15,21% planowanych dochodów budżetu ogółem. Natomiast najwyższe zadłużenie prognozowane jest na koniec 2025 roku: 13.050.000,00 zł, które będzie stanowiło 17,47% dochodów prognozowanych do uzyskania w 2025 roku.

Z konstrukcji budżetu Gminy Pabianice wynika, że w 2024 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie sfinansowana przychodami z tytułu pożyczek i kredytów. W 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu również zostanie sfinansowana przychodami zwrotnymi, a w roku 2026 prognozowaną nadwyżką budżetu i przychodami zwrotnymi. Począwszy od 2027 roku przyjęto, że zadłużenie Gminy zostanie pokryte prognozowanymi nadwyżkami budżetu, które zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych. Nadto, w latach 2024-2025 Gmina będzie również spłacała z wydatków budżetów zaciągnięte na koniec 2023 roku zobowiązanie, w kwocie 6.051,60 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Pabianice, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2024	15,11%	2,57%
2025	10,63%	3,32%
2026	14,43%	3,27%
2027	13,04%	3,11%
2028	11,44%	3,65%
2029	9,85%	3,40%
2030	8,96%	3,16%
2031	9,07%	2,85%

2032	9,35%	2,54%
2033	9,25%	2,75%
2034	9,15%	2,54%
2035	9,10%	2,34%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2024–2035, które obejmują okres spłaty przedmiotowego kredytu, obciążenie budżetu Gminy Pabianice z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.