



**Uchwała Nr I/109/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 14 października 2024 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty**  
**przez Miasto Łask pożyczki długoterminowej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | członek        |
| 3. Roman Drozdowski | członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie, z uwagą zawartą w uzasadnieniu, możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w wysokości 100.374,00 zł (słownie: sto tysięcy trzysta siedemdziesiąt cztery złote) przez Gminę Łask w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w roku 2024.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Łasku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Łask w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, w wysokości 100.374,00 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Łask przyjętej na 2024 rok, z uwzględnieniem wprowadzonych zmian (uchwała nr VII/56/2024 z dnia 25 września 2024 roku) oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łask na lata 2024-2036 ze zmianami (uchwała nr VII/55/2024 z dnia 25 września 2024 roku), jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Na podstawie uchwały nr VI/53/2024 z dnia 29 sierpnia 2024 roku Rada Miejska w Łasku postanowiła o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 100.374,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu Gminy w roku 2024. Z uchwały wynika, że pożyczka stanowi refundację wydatków poniesionych na zadanie pn.:

„Odnawialne źródła energii w gm. Łask”. Rada Miejska postanowiła, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2024-2025, a źródło jej spłaty będą stanowiły dochody własne oraz przychody Gminy Łask.

Z uchwały budżetowej Gminy Łask, przyjętej na 2024 rok, z uwzględnieniem zmian, wynika, że deficyt budżetu wynosi 18.488.396,69 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu: 1) pożyczek i kredytów w wysokości 14.712.620,00 zł, 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, w wysokości 1.750.776,69 zł, 3) nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 2.025.000,00 zł.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w uchwale budżetowej Gminy Łask ustalono do wysokości kwoty 23.796.000,00 zł.

Z danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łask wynika, że w latach 2024-2036 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Gmina prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących) w całym okresie objętym wieloletnią prognozą finansową. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na istotny wzrost nadwyżki operacyjnej w roku 2025, w którym wyniesie ona 4.217.424,67 zł w porównaniu do roku bieżącego, gdzie nadwyżka ta planowana jest na poziomie 182.312,54 zł. W kolejnych latach również założono znaczące wzrosty nadwyżek operacyjnych w każdym roku. Oceniając takie założenia Skład Orzekający (analogicznie, jak w uchwale nr I/15/2024 Składu Orzekającego z dnia 25 stycznia 2024 roku) podkreśla, że wypracowanie nadwyżek operacyjnych w wysokościach przyjętych w prognozie będzie wymagało konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu.

Z założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy wynika, że najwyższa kwota długu prognozowana jest na koniec 2025 roku. Zadłużenie jednostki wyniesie 61.694.977,00 zł i będzie się kształtowało na poziomie 40,18% prognozowanych na 2025 rok dochodów. W kolejnych latach przyjęto, że dług będzie ulegał zmniejszeniu.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika również, że w latach 2024-2025 dług będzie spłacany przychodami zwrotnymi. W roku 2026 zadłużenie zostanie spłacone przychodami zwrotnymi oraz prognozowaną nadwyżką budżetu, którą jednostka prognozuje wypracować z nadwyżki operacyjnej. Od roku 2027 zakłada się natomiast, że dług Gminy zostanie sfinansowany nadwyżkami budżetu, które zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego

wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Gminy Łask, przedstawia tabela:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2024	4,46%	15,62%
2025	4,35%	13,95%
2026	5,72%	10,90%
2027	5,97%	9,89%
2028	5,62%	9,72%
2029	6,21%	8,97%
2030	5,80%	9,54%
2031	5,31%	11,10%
2032	3,68%	13,60%
2033	3,41%	15,92%
2034	3,14%	17,97%
2035	4,75%	19,85%
2036	4,30%	21,80%

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu w latach 2024-2036, a więc także w okresie, na który przypada spłata przedmiotowej pożyczki, Gmina Łask wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego, maksymalnego wskaźnika ustalonego dla danego roku. Z aktualnej prognozy kwoty długu wynika zatem, że spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy powyższym, że możliwość spłaty długu w przyjętych przez jednostkę wartościach jest zależna m.in. od wyżej przywołanych parametrów, a tym samym wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, w tym w szczególności dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zwłaszcza wydatków bieżących, w celu wypracowania nadwyżek operacyjnych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.