

**Uchwała Nr I/107/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 3 września 2024 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez**  
**Gminę Nowosolna kredytu długoterminowego**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Adamczewska | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 8.600.000,00 zł (słownie złotych: osiem milionów sześćset tysięcy), zaciąganego przez Gminę Nowosolna z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2024 roku.

**Uzasadnienie**

Gmina Nowosolna wystąpiła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 8.600.000,00 zł, zaciąganego z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2024 roku.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Nowosolna na 2024 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowosolna na lata 2024-2034 (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 9 lipca 2024), jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Na podstawie zarządzenia nr 0050.1.45.2024 z dnia 1 sierpnia 2024 roku Wójt Gminy Nowosolna postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w wysokości 8.600.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2024 roku. Spłata kredytu ma nastąpić w latach 2025-2034, z dochodów własnych Gminy Nowosolna.

W uchwale budżetowej Gminy Nowosolna, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 12.843.343,57 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia przychody z tytułu: 1) zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 8.600.000,00 zł; 2) nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 4.225.869,36 zł; 3)

niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 17.474,21 zł.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu budżetu, Rada Gminy Nowosolna ustaliła w wysokości 11.954.000,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii wynika, że w latach 2024–2034 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem jednostka prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Nowosolna na koniec roku 2024, przy założeniu osiągnięcia dochodów ustalonych w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 18,13% planowanych dochodów budżetu ogółem. Począwszy od roku 2025 Gmina nie planuje przychodów zwrotnych zwiększających poziom zadłużenia.

Z konstrukcji budżetu Gminy Nowosolna wynika, że w 2024 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie sfinansowana nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. Natomiast od 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu zostanie sfinansowana z planowanych nadwyżek budżetowych, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Nowosolna, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2024	25,27%	3,98%
2025	21,92%	5,48%
2026	18,25%	2,69%
2027	15,46%	2,40%
2028	13,54%	2,12%
2029	10,74%	1,88%
2030	8,94%	1,66%
2031	8,98%	1,47%
2032	9,44%	1,30%
2033	9,82%	1,15%
2034	10,02%	1,02%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2024–2034, które obejmują również okres spłaty przedmiotowego kredytu, obciążenie budżetu Gminy Nowosolna z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.