

Uchwała Nr V/135/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 13 czerwca 2023 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Andrespol**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Adamczewska | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 1.407.088,00 zł (słownie: jeden milion czterysta siedem tysięcy osiemdziesiąt osiem złotych 00/100 groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Andrespol w roku 2023 i 2024 (2023 r. - do kwoty 896 130,00 zł, 2024 r. - do kwoty 510 958,00 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Andrespol” - w ulicach w miejscowościach: Justynów, Janówka, Kraszew, Zielona Góra, Stróża i Bedoń Przykościelny.

Uzasadnienie

W dniu 12 maja 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Andrespol z dnia 12 maja 2023 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Andrespol planowanej do zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 1.407.088,00 zł (słownie: jeden milion czterysta siedem tysięcy osiemdziesiąt osiem złotych 00/100 groszy), na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Andrespol, obejmująca część nr 2 zadania pn. „Rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Andrespol” - w ulicach w miejscowościach: Justynów, Janówka, Kraszew, Zielona Góra, Stróża i Bedoń Przykościelny, zgodnie z uchwałą nr LXVI/545/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 12 kwietnia 2023 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LXII/504/22 Rady Gminy Andrespol z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Andrespol na 2023 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr LXII/503/22 Rady Gminy Andrespol z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrespol na lata 2023-2034, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr LXVI/545/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 12 kwietnia 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wyjaśnień Gminy Andrespol z dnia 12 czerwca 2023 r.

Uchwałą nr LXVI/545/23 z dnia 12 kwietnia 2023 roku Rada Gminy Andrespol postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.407.088,00 zł (słownie: jeden milion czterysta siedem tysięcy osiemdziesiąt osiem złotych 00/100 groszy) na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Andrespol” - w ulicach w miejscowościach: Justynów, Janówka, Kraszew, Zielona Góra, Stróża i Bedoń Przykościelny. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka będzie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Andrespol w roku 2023 i 2024 (w 2023 r. do kwoty 896 130,00 zł, w 2024 r. - do kwoty 510 958,00 zł). Pożyczka zostanie spłacona w latach 2024–2032 z dochodów własnych Gminy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej i uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Andrespol na 2023 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w 2023 r. wysokości 21.900.000,00 zł i w 2024 r. w wysokości 600.000,00 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek.

Działaniem swym Rada Gminy Andrespol wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągnięta pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Andrespol limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy Gminy Andrespol (*ze zmianami dokonanyimi do dnia 26 października 2023 roku*) wynika, że w latach 2023-2034, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Andrespol wykazała, że w latach 2023-2034 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Andrespol dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik