

Uchwała Nr V/110/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 31 maja 2023 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Widawa
pożyczki długoterminowej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 ze zm.) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w 2023 roku przez Gminę Widawa w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 481.069,00 zł (słownie: czterysta osiemdziesiąt jeden tysięcy sześćdziesiąt dziewięć złotych zero groszy), z tego w 2023 roku do kwoty 215.263,60 zł oraz w 2024 roku do kwoty 265.805,40 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w miejscowościach: Widawa i Brzyków”.

Uzasadnienie

W dniu 9 maja 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Widawa z dnia 9 maja br. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 481.069,00 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w miejscowościach: Widawa i Brzyków”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LXXVII/429/23 Rady Gminy Widawa z dnia 13 stycznia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Widawa na 2023 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

(tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr LXXVII/428/23 Rady Gminy Widawa z dnia 13 stycznia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Widawa na lata 2023-2029, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
- uchwały nr LXXIX/446/23 Rady Gminy Widawa z dnia 28 lutego 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr LXXIX/446/23 z dnia 28 lutego 2023 roku Rada Gminy Widawa postanowiła zaciągnąć w 2023 roku pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 481.069,00 zł (słownie: czterysta osiemdziesiąt jeden tysięcy sześćdziesiąt dziewięć złotych zero groszy), z tego w 2023 roku do kwoty 215.263,60 zł oraz w 2024 roku do kwoty 265.805,40 zł, z przeznaczeniem na dofinansowanie przedsięwzięcia o nazwie „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w miejscowościach: Widawa i Brzyków”. Z treści wyżej wskazanej uchwały wynika, że pożyczka będzie spłacana w latach 2025-2032 z dochodów własnych Gminy.

Działaniem swym Rada Gminy Widawa wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. W uchwale budżetowej Gminy Widawa (*ze zmianami dokonanyimi do dnia 19 kwietnia 2023 roku*) Rada Gminy Widawa ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na realizację zadania pn.: „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w miejscowościach: Widawa i Brzyków” w kwocie 510.000,00 zł zgodnie z art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Widawa (*ze zmianami dokonanyimi do dnia 19 kwietnia br.*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2022-2024, w tym w 2023 roku prognozowany limit wydatków wynosi 1.204.818,00 zł, w 2024 roku limit ten wynosi 1.553.097,00 zł. Rada Gminy Widawa określiła także dla tego przedsięwzięcia limit zobowiązań w wysokości 2.757.915,00 zł.

Ponadto z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Widawa (*ze zmianami dokonanyimi do dnia 19 kwietnia 2023 roku*) wynika, że w latach 2023-2032, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2024-2032 Gmina prognozuje osiągnięcie, tzw. *nadwyżek operacyjnych*, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2023 roku ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. *deficyt operacyjny*) na poziomie 2.159.783,71 zł,

przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków z lat ubiegłych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że wprowadzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i świadczy o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Widawa wykazała, że w latach 2023-2032 (w tym w latach 2025-2032, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Widawa dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2024 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w miejscowościach: Widawa i Brzyków”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki