

Uchwała Nr V/107/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 30 maja 2023 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Bedlno z wykonania
budżetu za 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Bedlno z wykonania budżetu za 2022 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Wójta Gminy Bedlno z wykonania budżetu
za 2022 rok.

Uzasadnienie

W dniu 26 kwietnia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło sprawozdanie roczne Wójta Gminy Bedlno z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami) sprawozdanie roczne z wykonania budżetu zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bedlno za 2022 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Gminy Bedlno w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Gminy Bedlno za 2022 rok wraz z informacją uzupełniającą do sprawozdania zawartą w piśmie z dnia 25 maja 2023 roku,

3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Bedno za 2022 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Zgodnie z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2021r., poz. 1762 ze zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Należy stwierdzić najogólniej rzecz ujmując, że celem takich szkoleń jest wyłącznie przygotowanie i doskonalenie umiejętności do realizacji zadań dydaktyczno-wychowawczych i opiekuńczych. Szkolenia mające na celu nabycie wiedzy i umiejętności czy doskonalenie z zakresu zarządzania i kierowania placówką mogą być realizowane ze środków innych niż, te o których mowa w art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela. W ocenie Składu Orzekającego z wyodrębnionych w uchwale budżetowej środków, o których mowa w art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela - na doskonalenie zawodowe nauczycieli nie można finansować szkoleń, których przedmiotem są inne zagadnienia niż doskonalenie i doksztalcanie zawodowe nauczycieli (por. wyjaśnienia Kolegium RIO w Łodzi w odpowiedzi na zapytanie Burmistrza Łasku - <https://bip.lodz.rio.gov.pl/arttykul/217/2970/wniosek-o-wyjasnienie-miasto-gmina-lask-sygn-wyjasnienia-wa-4120-14-2023-w>). Decyduje o tym nie nazwa a zakres merytoryczny szkolenia czy kursu. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność przeanalizowania czy ze środków, o których mowa w art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela dopuszczalne było w szczególności poniesienie następujących wydatków: szkolenia z zakresu wykorzystania ICT w zarządzaniu i dydaktyce - uczestnicy dyrektorzy szkół, szkolenie „Wprowadzanie danych do subwencji oświatowej, do SIO”, szkolenie „Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych w szkole/placówce oświatowej”,

szkolenie „Konkurs na stanowisko dyrektora szkoły”, szkolenie „Podsumowanie pracy szkoły”, szkolenie „Rozliczanie środków z Funduszu Pomocy dla dzieci z Ukrainy”, szkolenie „Jednolity rzeczowy wykaz akt – tworzenie, stosowanie, aktualizacja”, szkolenie „Statut i jego dostosowanie do ustawy Prawo Oświatowe”, szkolenie „Protokołowanie rad pedagogicznych”, szkolenie „Obserwacja zajęć w kontekście zmian w awansie zawodowym i ocenie pracy”, szkolenie „Jak prawidłowo zaplanować, przeprowadzić i udzielić zamówienia publicznego poniżej 130 000 zł”, szkolenie „Zmiana nawyków żywieniowych”, szkolenie „Podsumowanie pracy szkoły za I okres roku szkolnego 2022/23 – klasyfikacja śródroczna, wyniki i wnioski z nadzoru”, szkolenie kadry pedagogicznej z zakresu zmian prawa oświatowego - 5 uczestników, szkolenie „Jak opracować sprawozdania z nadzoru za rok szkolny 2021/22 – zadania dyrektora i wicedyrektora”, szkolenie „Podsumowanie pracy szkoły. Klasyfikacja i promocja uczniów, realizacja zadań nowego nadzoru”, szkolenie „Organizacja pracy szkoły w roku szkolnym 2022/23 - opracowanie planu nadzoru i innej niezbędnej dokumentacji w oparciu o nowe przepisy prawa”, ocena okresowa nauczycieli 2022/2023, kurs „Rozliczanie dotacji oświatowych”. W związku z powyższym należy ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynów naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 289 ze zm.).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dokonano wydatku na przedsięwzięcie „podniesienie standardu oświetlenia na terenie Gminy Bedlno w sołectwie Wyrów” realizowane w ramach funduszu sołectkiego Gminy Bedlno na 2022 rok, na obszarze sołectwa Wyrów, przy jednoczesnym braku zaplanowania wydatków na powyższe zadanie z funduszu sołectwa Wyrów. Wydatki na to przedsięwzięcie zostały zaplanowane i wykonane w ramach funduszu sołectwa Wola Kałkowa w wysokości 1.000,00 zł i wykonane w wysokości 800,00 zł. W art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. poz. 310 ze zm.) wprowadzono terytorialne ograniczenie możliwości przeznaczenia środków w ramach funduszu sołectkiego. Zgodnie z nim przedsięwzięcia określone dla sołectwa powinny być realizowane na obszarze tego sołectwa. Dofinansowanie środkami danego sołectwa przedsięwzięcia na obszarze innego sołectwa, możliwe jest wyłącznie w przypadku wskazanym w art. 6 ust. 1 ustawy o funduszu sołectkim, który przewiduje możliwość wspólnej realizacji przedsięwzięcia przez sołectwa, co jednak nie miało miejsca w przedmiotowym przypadku, bowiem sołectwo Wyrów nie uczestniczyło w jego realizacji. W związku z powyższym należy ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynów naruszenia dyscypliny finansów

publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 289 ze zm.).

Skład Orzekający ponadto zwraca uwagę na ujęcie w załączniku Nr 10 części opisowej w tabeli o dochodach i wydatkach w rozdziałach 75011 i 85231 kwot, które są niezgodne z rb27S, : w rozdziale 85231 wykonanie w paragrafie 2100 w rb27S to 322.058,81 we wskazanej tabeli - 326.201 zł., w rozdziale 75011 wprowadzono kwoty planu i wykonania dla paragrafu 2100, który nie występuje w rb 27S w tym rozdziale.

Prognozowane na rok 2022 dochody Gminy Bedlno zostały wykonane w wysokości 40.382.412,95 zł, co stanowi 101,98% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 42.759.766,91 zł, czyli na poziomie 84,45% ustalonego planu. Budżet zamknął się deficytem w wysokości 2.377.353,96 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 11.035.915,80 zł.

Na koniec roku budżetowego 2022 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 35.337.024,10 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 29.599.807,97 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 5.737.216,13 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 5.045.388,85 zł, wykonując 121,51% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 495,00 zł, realizując plan w 100,00%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 13.159.958,94 zł, tj. na poziomie 79,47% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2022 roku oraz stopień zaawansowania programów wieloletnich.

W 2022 roku Gmina Bedlno zaciągnęła przychody zwrotne na kwotę 5.199.476,79 zł. Zrealizowano rozchody (w zakresie spłat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych) w wysokości 36.222,85 zł.

Zadłużenie Gminy Bedlno wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku) wyniosło 5.677.212,94 zł, co stanowi 14,06% wykonanych w 2022 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Bedlno dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2022 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Bedlno. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Bedlno.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik