

Uchwała Nr V/80/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 maja 2023 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Kluki z wykonania
budżetu za 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Kluki z wykonania budżetu za 2022 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Wójta Gminy Kluki z wykonania budżetu
za 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) Wójt Gminy Kluki przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kluki za 2022 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Kluki w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Kluki za 2022 rok wraz z wyjaśnieniami zawartymi w piśmie z dnia 24 marca 2023 roku znak: RBiF.3034.1.2023,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora

finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Kluki za 2022 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że z funduszu sołectwa Żelichów zrealizowano wydatki na przedsięwzięcie „Remont łazienki w Szkole Podstawowej w Kaszewicach” na kwotę 11.340,00 zł na obszarze sołectwa Kaszewice, przy jednoczesnym braku zaplanowania wydatków na powyższe zadanie z funduszu sołectwa Kaszewice. Skład Orzekający podkreśla, że w art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 ze zm.) wprowadzono terytorialne ograniczenie możliwości przeznaczenia środków w ramach funduszu sołeckiego. Zgodnie z nim przedsięwzięcia określone dla sołectwa powinny być realizowane na obszarze tego sołectwa. Dofinansowanie środkami danego sołectwa przedsięwzięcia na obszarze innego sołectwa, możliwe jest wyłącznie w przypadku wskazanym w art. 6 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim, który przewiduje możliwość wspólnej realizacji przedsięwzięcia przez sołectwa, co jednak nie miało miejsca w analizowanym przypadku, bowiem sołectwo Kaszewice nie uczestniczyło w jego realizacji.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że w rozdziale 90002 nie należy klasyfikować dochodów ujętych w § 0640 (*wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień*). Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 513 ze zm.) w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 ze zm.). W związku z powyższym w rozdziale 90002 można ujmować jedynie dochody sklasyfikowane w § 0490 (*wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw*) oraz w § 0910 (*wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat*), jako świadczenia ściśle związane z opłatą.

Prognozowane na 2022 rok dochody Gminy Kluki zostały wykonane w wysokości 29.990.796,99 zł, co stanowi 81,86% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 30.574.696,91 zł, czyli na poziomie 80,85% ustalonego planu. Budżet zamknął się niższym niż planowano deficytem w wysokości 583.899,92 zł (planowany na koniec roku deficyt stanowił 1.176.788,67 zł).

Na koniec roku budżetowego 2022 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 26.955.499,01 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 23.444.565,03 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 3.510.933,98 zł, przy planowanej na koniec roku w wysokości 1.142.983,72 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2022 roku zrealizowano na poziomie 3.035.297,98 zł wykonując plan na poziomie 47,68%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 7.130.131,88 zł, tj. na poziomie 82,10% planu.

W 2022 roku Gmina Kluki nie planowała i nie zaciągnęła przychodów zwrotnych. Ponadto Gmina nie planowała oraz nie wykonała rozchodów z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Zadłużenie Gminy Kluki wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku*) wyniosło 127.924,64 zł (*poz. E2: kredyty i pożyczki*), co stanowi 0,43% wykonanych w 2022 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Kluki dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2022 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Kluki. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Kluki.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki